2017东北地区慈善发展研究报告

辽宁省爱梦成真青年发展基金会

2017 年 9 月 18 日

目录

第一部分 东北地区慈善事业概述 5
一、近代东北地区慈善事业的发展 6
（一）背景和历史渊源 6
（二）近代东北慈善事业进程 11
（三）近代东北慈善事业的特点及评价 14
二、当代东北地区慈善事业的发展 16
（一）法律法规不断完善 17
（二）慈善机构不断增加，布局日驱合理 19
（三）慈善救助力量不断壮大 19
三、东北地区慈善事业发展小结 24
第二部分 传统慈善活动 25
一、公益慈善组织 26
（一）公益慈善组织数量 26
（二）公益慈善组织服务领域 29
二、辽宁省慈善情况简介 31
（一）辽宁省慈善款项综述 31
（二）辽宁省慈善工作总结 32
（三）辽宁省 2016 年检合格基金会名称汇总 32
三、黑龙江省慈善情况介绍 33
（一）黑龙江省慈善团体 33
（二）黑龙江省慈善工作 34
（三）黑龙江代表慈善项目总结 35
（四）慈善活动代表市介绍 35
四、吉林省慈善情况介绍 36
（一）吉林省基金会情况介绍 36

（二）2017 年吉林省慈善项目介绍 37
（三）基金会收人情况 38
（四）基金会信息公开情况 39
五、内蒙古自治区慈善情况介绍 40
（一）内蒙古基金会汇总 40
（二）内蒙古慈善项目汇总 41
第三部分 慈善创新 43
一、慈善+互联网——以互联网技术为支撑的人人公益 43
（一）“慈善+互联网”发展概述 43
（二）公众参与互联网慈善情况——互联网公益观 45
（三）公益组织互联网应用能力分析 48
（四）腾讯公益在东北地区开展的公益活动 51
（五）“慈善+互联网”在东北地区典型案例 53
二、慈善+信托——慈善事业与财富管理的跨界融合 54
（一）慈善信托概述 54
（二）慈善信托实践情况 55
（三）东北地区慈善信托发展亟需解决的问题 60
三、慈善+创投——慈善事业与金融投资的跨界融合 62
（一）公益创投概述 62
（二）公益创投发展历程 62
（三）东北地区公益创投典型案例 63
第四部分 东北地区企业慈善现状分析 65
一、东北地区企业慈善概况 65
（一）企业慈善面临的背景 65
（二）东北地区上市公司概况 66
二、东北地区上市公司 CSR 报告披露慈善公益情况分析 68
（一）基于所有制差异的慈善行为分析 69
（二）基于行业差异的慈善行为分析 70

（三）基于区域差异的慈善行为分析 73
三、总结 76
第五部分　东北地区慈善发展展望 76
一、《慈善法》全面实施将推动东北地区各部门创制配套措施 77
二、社会组织数量将持续稳步增长 78
三、慈善信托模式将在探索中增加 78
四、技术金融社会创新呈现加快融合态势 79
五、慈善文化建设将成为着力点 79

第一部分 东北地区慈善事业概述

按照现代慈善的定义，“慈”是指长辈对晚辈的爱，“善”是指人与人之间的友爱和互助。慈善事业是人们在没有外压力的情况下自愿地奉献爱心与援助的行为和从事扶弱济贫的一种社会事业。在相当长的历史时期，由于我国社会需要解决温饱问题，只能将慈善定义为解决贫困问题，因而只能是国家救助政策的补充。《中华人民共和国慈善法》[1]（下称《慈善法》）作为我国第一部慈善法，将慈善定义为：自然人、法人和其他组织以捐赠财产或者提供服务等方式，自愿开展的扶贫济困、救孤助残、救助自然灾害等突发事件造成的损害、促进文化体育事业发展及防治污染和其他公害，保护和改善生态环境公益活动。相较于传统的观念，《慈善法》首次将慈善定义为大慈善，将慈善的范围扩大到教育、医疗、文化、体育、环保和社会服务等领域，慈善事业就自然和社会发展与提升有机地结合了起来。人们投入慈善事业，完全可以举办多个方面的公共事业。这既为社会公益事业的发展开创了广阔的发展空间，也会激发社会大众将善行善举与社区发展、生活提升结合起来，使社会事业成为社会大众自身积极参与的事业，是一次巨大的慈善理念和公共伦理的升华。

慈善作为对市场调节和政府救助的重要补充，对健全社会保障体系、促进城乡及地区间和谐发展有着重大的意义。当前我国经济社会面临一系列前所未有的挑战，经济下行压力增大、中高速增长成为当前一段时期的“新常态”，同时产业结构面临快速转型、社会利益格局剧烈变化、城乡区域差距不断扩大、经济政治体制改革进入深水区，在此背景下慈善调和社会矛盾的的作用进一步凸显。

东北地区（包括黑龙江、吉林、辽宁三省和内蒙古自治区[2]），拥有中国最大的老工业基地、国家商品粮基地、和全国最大的畜牧业基地，区域面积将近全国的 1/6，作为我国较早发展起慈善事业的地区，慈善事业有着自身独特的发展轨

[1]已由全国人民代表大会第四次会议于 2016 年 3 月 16 日通过，2016 年 9 月 1 日起正式施行。——编者注

[2]传统上的东北地区包括东三省和内蒙古部分东部五盟市，从整体角度考虑，本文包含整个内蒙古自治区。

迹。同时近年来伴随着经济下行压力增大，东北地区尤其是东三省地区经济增速显著放缓，出现“断崖式”增长，辽宁省 2015 年甚至出现负增长。经济增速放缓乃至停滞使得在高增长掩盖下的一些社会矛盾逐渐显现出来，因此研究东北地区慈善发展轨迹及现状，对完善我国区域慈善发展有着重要的理论与现实意义。

一、近代东北地区慈善事业的发展

（一）背景和历史渊源

慈善救济事业的诞生与发展必然与所在地区的地理、人文、政治、历史等外部环境密切相关，东北地区的独特地理、人文、历史条件造就了东北地区慈善事业发展的独特之处，因此有必要对近代东北地区慈善事业的发展背景和历史渊源进行简单的介绍。

1.地理人文环境

传统意义上的东北指的是东北三省加内蒙古东部五盟市，位于亚洲大陆之东，中国的东北部，在中国地图上的“鸡首”位置，故称“东北”。东北地形是北、西、东三面环山、中部为平原，东北部有小兴安岭、西部有大兴安岭、东部有长白山脉从三面呈马蹄形包围着。

与我们印象中的“北大仓”、“风水宝地”不同，近代的东北地区由于开发较晚，同时自然灾害频发，使得东北地区的地理环境远不如我们相像地那么好。以 1840-1949 年间的数据说明，近代东北其实是自然灾害多发地区，主要有水灾、旱灾、地震、风雹、霜冻、虫灾、瘟疫等各种自然灾害（见表 1-1）

表 1-1　1840-1911 年东北地区各种自然灾害表（单位：年次）

年份	水灾	旱灾	地震	瘟疫	虫灾	雹灾	霜冻	火灾
1840-1911	47	10	5	2	4	7	7	1
1912-1949	23	7	12	8	4	4	-	1

数据来源：根据李文海等编著《近代中国灾荒纪年》及《近代中国灾荒纪年续编》湖南教育出版社，历年资料统计整理

从表中可以看出，东北地区最频发的自然灾害是水灾，几乎每年夏秋间都会

发生，这主要与东北地区的地理环境和社会环境有关。东北地区属于大陆性季风气候，降水多集中在 6-9 月，其降水量占全年降水量的 70%以上，7、8 月份是降水的最高峰，多雨的年份其降水量更佳突出。雨季来临时，降水量陡增，河流多在此时泛滥。东北地区冬季漫长而寒冷，地表形成很厚的积雪，每届春天，冰雪融化，形成春汛，所以东北地区一年有两次较大洪峰。而北、西、东三面环山、平原中开的地形又使得河流在山地发源后在平原汇集。一旦河流排水不畅，极易形成洪涝灾害。除了地理、气候条件外，政治的腐败更加重了灾情。近代以后，东北地区陷于列强争夺与军阀混战之中，政局动荡，官场腐败。尤其是“九一八”事变后在日伪政权统治之下，日寇和伪政府流靡一气，大肆掠夺搜刮民脂民膏之外，对东北地区人民的生命财产却漠不关心，水利事业几近废弛。一旦发生自然灾害，小灾变大灾，大灾成巨灾。除水灾之外，东北地区旱灾也比较严重，由于降水的时空分布不均，经常造成旱涝不均现象。瘟疫也是东北主要自然灾害之一。近代东北发生最严重的一次瘟疫是宣统二年发生的鼠疫，这次鼠疫被称作二十世纪世界上最严重的一次流行性鼠疫，它夺走了六万余人的生命。除此之外，东北的自然灾害还有霜冻、风雹以及虫灾、火灾等。每次自然灾害都给东北人民带来了深重的灾难，甚至有的年份数灾并发。连年的自然灾害使得东北人民生活悲惨，一遇灾害，遍地哀鸿，急需救济。这正是东北地区近代慈善救济事业诞生的环境。

2.政治环境

近代以前，由于清政府在东北地区实行“封禁”政策，东北的政治、经济、文化都与关内有较大区别，独成一体。在鸦片战争后，清政府被迫同西方列强签订一系列不平等条约。咸丰十年（1860 年）营口开港后，外国资本主义势力开始向东北地区渗透。从此，各主要资本主义国家，尤其是日本、俄国，在东北展开角逐，东北陷入灾难的深渊。东北虽然沦为半殖民地半封建社会略晚，但半殖民地半封建化的过程却惊人之快（薛虹，李澎田；1991）。日本明治维新后，制定侵略中国的“大陆政策”，侵略矛头直指中国东北。此后，日俄两国在东北侵略争夺，成为中国最危险的邻敌。1894 年甲午中日战争爆发，东北成为国内主战场之一。甲午战争的结果，是沙俄把中国东北变成了自己独占势力范围的准殖

民地。沙俄独占东北的行径不仅与日本既定侵略策略冲突，也引起了英美等列强的不满，最终酿成了持续一年的日俄战争。这是一场可笑又可悲的战争，可笑的是它是两个帝国主义在中国领土上为争夺中国利益而进行的非正义战争，可悲的是中国作为“地主”和受害者却声言“中立”，致使主权沦丧于列强之手。1931年日本发动“九一八”事变，东北沦陷，此后，东北成为日本独占殖民地长达七年之久。日本在东北成立傀儡政权—伪满洲国，控制东北经济命脉，进行文化侵略和奴化教育，使东北人民饱尝亡国之苦。

此外，东北地区政权更迭频繁，政治腐败。为了维护即将崩溃的统治，清政府加紧对人民的搜刮和控制。为了镇压太平天国起义，筹措军粮，咸丰帝多次命令奉天（今沈阳，下同）将军征集粮食送往天津。地方官以“劝谕”为名，大肆掠夺粮食，中饱私囊，沉重的兵役和官吏的勒索使得人民穷困交加。除此之外，清朝官吏还借口“禁烟”、“剿匪”骚扰勒索，贪污枉法，使得民不聊生。清政府被推翻后，取而代之的是以张作霖为首的地主官僚的军阀统治，各路军阀搜刮民财，扩军备战，东北政局更加错综复杂，动荡不安。张作霖统一东北后，为扩充地盘，数次参与关内的军阀混战，陷民众于水火。“九一八”事变后，日本在东北进行了十四年的殖民统治，全面控制东北的政治、经济、军事、思想文化，伪满洲国在日本操纵下，为虎作伥，大肆掠夺、迫害、屠杀人民，东北陷于法西斯的恐怖统治之下。解放战争时期，国民党决定“武力接收”东北，发动军事进攻，而潜伏的土匪、特务、敌伪残余以及汉奸、恶霸、地主也乘机重新活跃，东北人民再次陷入困境之中。

东北动荡的政局以及腐朽的政府使得人民生命财产无所保障，一旦遇到灾难更是呼天不应，唤地不灵，更不要说政府救济了。这就更加重了灾难的破坏性，也使社会慈善事业的发展显得更加迫切。

3.经济状况

东北地区地处关外，加上清朝长期的封禁政策，经济远较关内落后，人民生活困难。清朝末年内外交困，加紧对人民搜刮，人民生活雪上加霜。东北开禁之

后，虽然大量荒地被放垦，但是土地集中于少数地主手中，地主阶级垄断土地抬高地价，广大农民仍然是被束缚在土地上的农奴，受地主剥削。许多关内贫苦农民忍受不了封建剥削压迫逃往东北，却陷入同样的悲惨境地，仍然逃脱不了地主阶级的压迫。民国之后封建地主经济继续向前发展，军阀仗势进行土地兼并，土地进一步集中，农民负担更加沉重。“九一八”事变后，日本陆军省和关东军在我国东北农村掀起了“农业移民”的侵略狂潮，掠夺农产品，尤其是粮食。在日伪统治下，人民命运更加悲惨。比如，从 1940 年开始，日本在东北全面实行农产品包括主要粮谷和一些产品统制，设立“农产品交易场”，在物价暴涨的情况下，以极其低廉的价格收购粮谷，而且压低粮谷的实际等级，这样的收购价格是绝对不能弥补粮谷的生产成本的。与此同时大搞“粮谷出荷”，强征粮谷。为了加强强制摊派，1942 年以后，设“出荷督励班”分赴各地搜查、监视，并禁止农村往城里私运粮谷。从实行“粮谷出荷”制度到日本投降，预计强征粮谷万吨，实际强征了万吨。“粮谷出荷”给东北人民带来了沉重的灾难。1943 年东北地区遭受旱、蝗灾害，吉林省十余县受灾，灾民达百万以上。四省（指辽宁、吉林、黑龙江及热河）秋收收成只有 1941 年的六成。入冬以后灾民衣食无着，饿毙冻死者日以数千计。面对此情形，日寇却发出强盗式公告“满洲不管发生严重之旱灾、蝗灾，无论如何农产品输出计划，必须完成。各县官吏须认真催促居民按期缴粮，不得托故逸延”。近代东北人民在帝国主义的铁蹄和无能的政府统治下生活悲惨，生命无所保障，一遇灾难，只有束手待毙，几乎无自救能力，这也加剧对社会慈善的需求。

4.西方资本影响

随着外国资本主义的介入，东北资本主义经济开始产生与发展。在农村，被称为“大农”的经营地主和富农开始采用大规模的集约化经营，大农的集约化生产使得东北农村经济商品化加速。除此之外，在一些传统行业也开始出现资本主义因素，逐渐向资本主义性质的商品生产过渡。由此产生了一批家财丰厚的商人。这些商人是东北社会慈善救济的重要参与者与组织者。民国时期，东北的民族资本主义的发展进入黄金时代。东三省政府大力倡办实业，奉系军阀官僚资本迅速

膨胀，民营资本也日益繁荣。民族资本在工业、矿业、商业、金融、交通以及农业等各个领域，都取得了很大的成就。其发展速度之快，经营规模之大及社会效益之高，都远远超过关内，走在全国前列。”慈善事业的发展离不开经济的支撑，近代东北地区资本主义经济的发展促使一批具有一定经济实力的慈善群体的产生，由此促进了东北近代慈善事业的发展。

5.西方慈善思想的影响

随着外国势力进入东北，西方的慈善思想随之在东北传播开来。而外国人尤其是教会创办的一些慈善机构，如慈善医院、慈善学校也陆续建立起来。以沈阳为例，在晚清时期，沈阳即有三所外国医院。其具体情况如表 1-2 所示：

表 1-2　沈阳外国医院概况

医院名称	创办时间	地点	规模	基本概况	经费	功绩
盛京施医院	光绪元年（英医学博士司督阁创办）	抚近关小河沿三道沟东	楼舍一百六十楹，院长一，医士六，药剂师一，皆西人。学生十余，皆中人。附设医科大学一处。	设诊病、留养、储药、宣道各室。按日施诊内外两科。	常年经费约需十余万圆，皆由司君劝募中西善士所捐。	每岁诊治约四万余人。
盛京女施医院	光绪二十二年	楼舍五十余楹。中西女医士各二，中医女医学生各七。附设产科学堂各一处。	楼舍五十楹。中西女医各二，中女医学生七。附设产科学堂一处。	设诊病、养病及储药、宣道等室。按日施诊。	常年经费由英京老教会供给，中人亦有捐助者。	每岁诊治病人约三万余。
日本赤十社奉天病院	宣统元年	怀远关大街十字街北	院长及副院长各一，名誉顾问各二，医员三，庶务部长、调剂员、书记各一、雇员四，看护妇长一，看护妇二十一。	分外科、产科、小儿科、内科。		每年诊治中外男妇约数万余。

资料来源：赵恭寅修，曾有翼等纂民国《沈队县志》《中国地方志集成·辽宁府县志缉》南京凤凰出版社 2006 年。

其中，盛京施医院是由来华著名英籍传教士司徒阁创建。司督阁（Dugald Christie， 1855-1936）英国籍苏格兰人，从 1882 年至 1923 年在我国东北地区施医传教，历经 40 年，先后创办了盛京 (今沈阳)施医院、女施医院、盛京西医学堂，是第一位将西方医学传入我国东北地区的传教士，其创办的盛京施医院是西医进入亚洲的第一个落脚点，在那以前整个亚洲尚无西医诊所，为我国的医疗事业和医学教育做出了重大贡献。[3]

教会在华的慈善事业主要有教会医疗事业、教会慈幼事业和教会救济事业。虽然教会慈善事业的主观目的是为传教铺平道路，但是在客观上不仅促进了中国近代医疗、教育等事业的发展，也为中国带来了西方先进的慈善体制和思想。外国慈善实践使得西方近代慈善思想在东北传播开来，推动了东北慈善事业的发展。

（二）近代东北慈善事业进程

1840 年鸦片战争爆发，中国国门被列强的大炮打开，在列强的铁蹄下，中国近代化过程也缓慢发展。东北在历代被视为关外之地，满清入关后，对其实施保护政策，直到营口被迫开港，列强势力向东北渗透的同时，东北近代化也逐渐起步。因此，近代东三省的经济、政治及社会文化都独成一体，与关内各地区有明显的区别，慈善事业亦是如此。与东南、华中、华北、华南等各地区相比，东北慈善事业发展明显迟滞，仅就东三省内部而言，黑龙江、吉林两地慈善事业又落后于辽宁地区。东北慈善事业虽然先天不足，但是后天灾难频发的社会环境及自然环境却给了它强大的催发力，东北地区慈善事业由小到大、从弱至强逐渐发展起来。近代东北慈善事业的发展主要经历了以下几个阶段：

1.1840-1904 年。在此阶段，东北慈善事业发展区域极不平衡，由于东北开禁不久，许多地方尚处于开发之中，人口密度比较小，经济比较落后，这就限制了该地慈善事业的发展进程，辽河以东人口较密集，经济较其他地区发达，相对而言慈善事业比其他地区较发达。此阶段东北慈善事业的主力是政府，民间慈善只是官办慈善的补充与辅助，这主要是由民间经济实力有限所致。此阶段东北慈

[3] 资料来源：盛京文化网:http://wenhua.syd.com.cn/system/2016/03/28/011023934.shtml

善事业的发展主要有赈济、设立收容机关、设立粥厂、助丧以及早期红十字会组织等。

2.1904-1912 年。1904 年日俄战争爆发，这场战争在中国近代史上具有重要影响，给中国人民，尤其是东北人民带来了灾难，但是，从另一个角度上，它在客观上也促进了东北慈善事业的发展，在这期间诞生了万国红十字会（中国红十字总会的前身），而 1910 年东北鼠疫及防治则是近代慈善医疗与卫生防疫事业的成功案例，同时在此期间东北慈善事业明显向近代转型。

在日俄战争期间腐败无能的清政府屈辱地宣布“局外中立”，但战争带来的灾难都要由中国人民来承担，由于俄国封锁了港口，清政府所派出前往东北接运难民的船只不准进港，东北同胞被困于东北，有鉴于此中国有识之士发起成立东三省红十字普济善会，总局设在上海。尽管普济善会已经具有了红十字会的特征，但是它并不是真正意义上的红十字会，所以普济善会的救济行动遭到了日俄两国的阻挠。为了救济在战火中挣扎的东北人民，1904 年 3 月 10 日上海万国红十字会成立，并在战事各地设立分会，主要工作是救济难民出险、难民救护与安置、放赈，万国红十字会的成立标志着中国慈善救助事业发展进入新的阶段。

1910 年 9 月 16 日，鼠疫最先在俄属境内爆发，很快扩展到中国境内，这次鼠疫来势凶猛，殃及范围广，迅速覆盖东北三省及周围地区，并蔓延至天津、北京、直隶、山东、河南诸省，直到翌年三月才逐渐平息。六万余人在鼠疫中丧生。在鼠疫期间，中国政府在国际力量的配合下，采取了一系列积极有效的防疫措施，最终较好地控制了疫情的蔓延，同时促进了现代国家公共卫生和防疫机制的初步建立。

在此中国传统慈善有设立施医院、牛痘局，以及民间施医济药的传统，比如，奉天施医院“以施药济人为宗旨”，怀德设有牛痘局“选请善种医生入局专司其事，并晓谕属界民人均听赴局引种，不取分文”等。随着与西方接触的增多以及西方慈善思想的传入，西方近代慈善思想逐渐渗透，东北慈善事业向近代转型明显。传统的施医济药也开始近代化转型，卫生医院数量增多，受西方慈善医疗机构的影响，东北的慈善医疗事业发展起来。这类医院分科较细、较科学，特别是许多医院设置了妇科、产科等，这极大改善了妇女就医的条件。

3.1912-1931 年．1912 年中华民国成立，东北慈善事业的发展进入新阶段。由于自然灾害频发，政局动荡，奉系军阀与各派军阀之间斗争不断，人民陷于水火，社会救济成为政府不可推卸的责任，但是由于财支出、政局不稳，政府的社会救助能力有限。这也就促进了民间慈善事业的繁荣。随着西方近代慈善思想的传入以及民间资本的增长，加上政府社会救济不力，东北民间慈善事业也繁盛起来，并且向着组织化方向发展。在天灾人祸频发的民国年间，官办慈善虽然仍在继续发展，但是其地位开始从属于民间慈善力量。社会救济的主力开始转移到民间慈善人士的身上。到 1931 年止，辽宁省共有慈善机关 132 个（其中仅有 19 个是民国以前设立的，包括外国教会创办的慈善机构）。在这些慈善机构中，由民间创办或资本完全由民间担负的约计 68 个，占总数的 52%。这些慈善机关包括传统的施舍钱粮的栖流所、施粥厂、贩济会、救济院、义缘、施棺所，也包括具有现代慈善性质的教养兼施的教养局、贫民工厂，还有施医院、疗养院等。

4.1931-1949 年. 在这一阶段，东北慈善事业主要分为两个阶段。第一阶段为“九一八”事变后，各界掀起救济东北难民及支援东北义勇军的高潮；第二阶段为解放战争初期对东北难民的救济。

“九一八”事变后，东北沦为日本的殖民地，1932 年“伪满洲国”成立。日本帝国主义的殖民统治及伪满洲国的肆意掠夺使得东北人民陷于极端贫困、孤立无援的深渊。在傀儡政权统治之下，人民挣扎在生死边缘。除了日伪政权残酷的殖民统治外，20 世纪 30 年代，东北自然灾害频发，给东北地区造成了大量的难民。为了救济东北难民，国民政府、中国红十字会、各地慈善团体等积极协作，展开救济。在东北沦陷后，东北义勇军在东北与日军顽强抗争，东北义勇军的英勇也激起了国人的爱国热忱，各慈善团体成立东北义勇军后援会，从后方募款筹资，积极支持义勇军在前方与日军战斗。

抗战胜利后，国民党反动派决议发起内战。东北幅员辽阔、资源丰富、交通便利、工业发达、又是中国的“粮仓”，战略地位十分重要，东北再次成为争夺的焦点。连年的战争加上洪水、瘟疫的爆发，再一次将东北人推向灾难的深渊。灾情严重，宋美龄在北京发起成立东北救济会，“筹募捐款，会同地方人士办理贩济事宜”。各界的救济使得难民于困境中看到一丝希望，虽然杯水车薪，但是

帮助度一些难民过难关。

（三）近代东北慈善事业的特点及评价

东北一隅，北与俄国为邻，东南与朝鲜为界，南临大海，西有大小兴安岭，以位置而言，天然自成一区，因此东北慈善事业的发展自成一体，有其独特之处。总体来说近代东北地区慈善事业呈现出以下特点：

1.产生中国最早的红十字救济会与红十字组织

1863 年国际红十字会诞生，但是中国人对红十字的了解是从甲午中日战争开始的。中日甲午战争中，英、法、德等国医生为了救济伤兵，在牛庄、营口、烟台等地设立了红十字医院，日本红十字组织——赤十字社也加入到伤员救治中，赤十字社不仅救治日本本国伤兵，也救治中国伤。甲午战争中的红十字医院并不是中国人自己组织的，而是由在华西方人士组织创办，直到 1904 年日俄战争中中国人自己创办的红十字会组织才最终成立。日俄战争期间，为救助东北难民，沈敦和、施则敬等于 1904 年 3 月 3 日成立“东三省红十字普济善会”。虽然东三省红十字普济善会冠以“善会”之名，不是真正意义上的红十字组织，但是它己是中国红十字会的先声。1904 年 3 月 10 日，中、英、法、德、美五国在上海组织成立了“上海万国红十字会”，这是第一个真正意义上的中国红十字会组织。上海万国红十字会成立之后，立即展开了一系列救济东北人民的慈善活动。

2.组织人员多样化

在东北慈善事业发展过程中，有相当大一部分来自于国际友人。近代东北政局复杂，日本和俄国是争夺东北的主要力量，日俄两国势力交错，分别以南满铁路和中东铁路为中心构筑自己的势力范围，插手中国内政，使得东北半殖民地化特征明显。但是在两国势力入侵区域内的慈善事业，日俄两国也发挥了一定的作用。比如，在救济东北流民的过程中南满铁路和中东铁路都给予了减免车费的优惠政策。这些贩灾事务只是日俄两个帝国主义国家在东北地区所享有特权的局部

表现，带有鲜明的半殖民地特色。但是，这些赈灾活动确实给当时的难民、灾民提供了一定的帮助与救济。除此之外，外国教会也为东北慈善事业的发展做出了贡献，为贫民灾民募捐善款、兴办学校、提供粥饭、创办养老院及医院等等。另外，在甲午战争时期，西方在华人士创办了红十字会医院和组织，为受伤的中国士兵提供专门救治，这也是西方人士参与到近代东北的慈善事业中重要表现。因此，在近代东北慈善事业发展过程中，除了本国慈善力量外，多种外国慈善力量也参与进来，促进了东北慈善事业的近代化进程。

3.地域发展不平衡

东北慈善事业的发展呈现出地域发展不平衡的特点，总的来说，辽河流域慈善事业较为发达，辽宁、吉林两省慈善事业比黑龙江、内蒙发展较好，尤其是沈阳的慈善事业在东北一枝独秀。出现这种特点与当地的社会经济条件分不开。一方面，辽东的经济在清朝前期就已经得到一定程度的发展。清朝入关之前，旗地主要设于辽河以东，即辽阳、沈阳一带，其他各地为数较少。入关之后，辽河以西亦设旗地。吉、黑两省旗地，主要是为防止俄帝国主义入侵而加强驻防之后才逐渐发展起来的。同时辽河流域开放较早，1860 年营口开埠，随之外国资本主义渗透进入东北，客观上促进了辽河流域经济结构的现代化转型。另一方面，东北三省中辽宁省的人口最稠密。清朝入关后，沈阳作为陪都，王公贵族多汇聚于此，这里不仅是富人的聚集地，也是穷人的集中场所，灾难发生时需要救济，这就促进了辽宁慈善事业的发展。

4.近代东北慈善起步较早，但发展迟滞

奉天（今沈阳，下同）是东北重镇，其经济状况及社会发展均较其他地区更为优越。但是奉天的慈善事业始于光绪七年（1881），奉天知府徐本衡和总兵左宝贵创设惜字局、牛痘局等局。之后，奉天的慈善事业才逐步发展起来。清末奉天的官方救济机构数量少、规模小，社会救济能力十分薄弱，而这一时期的民间慈善活动也尚未组织化、规模化、系统化，仍限于民间善士的个人善举。民国之

后，奉天的慈善事业才迅速发展起来。发达地方亦如此，其他地方可想而知。黑龙江、内蒙古等地，较之吉林、辽宁两省更为偏远，蛮荒，慈善事业也更为迟滞。

造成造成东北地区慈善事业发展迟滞的原因有两个方面：第一，东北地广人稀，一旦遇到灾害可以依靠自然的调节能力缓解灾害，慈善事业发展空间受限；第二，东北开发较晚，地方经济薄弱，限制了慈善事业的发展。

5.慈善内容多样化

近代以来，受西方慈善观念的影响，东北慈善事业的内容也吸收了许多近代化的因素，渐趋多样化。传统慈善内容中的扶贫济困、施医舍药、贩灾救荒仍在慈善救济中占据主导地位，但是“救贫于亡然，不如防贫于未然”的慈善思想也为更多的人所接受，一些具有近代因素的新型救济内容也开始产生。最显著的变化就是慈善活动更加注重教养并重，从单纯的生活救济转化到对贫民的精神文化救济、生存技能教育救济等。随着西方教育理念的传入，许多慈善教育机构引进近代的教学课程、科学制定教育计划，使得许多贫民子弟受到基础教育。比如奉天基督教青年会十分注重贫民的普及教育，1923 年特别发起了贫民教育运动，1924 年成立公民教育研究班，1926 年开设平民夜校，1928 年平民学校扩至 9 处，学生 300 人。慈善内容的多样化推动了近代东北慈善事业的近代化进程，也是近代东北慈善事业的一个重要特征。

总而言之，东北慈善事业的发展不仅是社会的稳压器，更推动了东北民众素质的提高，促进了东北的开发以及社会文化教育、卫生事业的发展。

二、当代东北地区慈善事业的发展

新中国成立以后，由于受到意识形态等因素的影响，加上旧的慈善机构遭到破坏，东北地区乃至中国的慈善事业在建国后相当长一段时间曾中辍、衰息。在此之后慈善事业又呈现出了新的面貌，出现了以雷锋为代表的乐于助人、做好事不留名的全国性公众人物，并在全国掀起了“向雷锋学习”的风潮。改革开放后，随着经济发展、慈善活动的开展，慈善活动逐渐被广大人民群众所接受。

1981 年中国儿童少年基金会成立标志着当代中国慈善事业的复兴，及至 1994 年中华慈善总会创立，当代民间慈善事业获得较大发展。而后，随着经济体制的不断深入、社会的急剧转型，救济问题也越来越突出，国家、社会对慈善事业亦日益重视，慈善事业在新世纪获得了良好的社会氛围与发展空间，东北地区的慈善事业呈现出了新的面貌。尤其是进入新时期以来，把扶危济困、播散爱心当做毕生天职的“全国劳动模范”、被人们亲切称为“爱心使者、雷锋传人”的原鞍山钢铁厂工人郭明义，更是为东北地区慈善事业增添了浓墨重彩的一笔。

当代东北地区的慈善机构数量、从业人员不断增加，法律法规不断完善，社会组织、公益基金、社会捐赠呈逐年增加态势。

（一）法律法规不断完善

1. 我国慈善事业法律规范的种类

（1）基本法律。主要有全国人大常委会 1993 年制定的《红十字会法》、1999 年制定的《公益事业捐赠法》，以及 2016 年 3 月全国人民代表大会通过的《中华人民共和国慈善法》（以下称慈善法）。三部法律为调整全国范围内慈善事业活动提供了法律依据。新的慈善法规定了慈善概念、慈善机构、慈善政策等，进一步明确了慈善组织的法律地位、慈善募捐的主体、慈善募捐的监督机制、慈善事业的主管部门、慈善捐赠活动的程序，明确捐赠人、受赠人和受益人的权利义务，规范了慈善事业准入、评估、监管、公益产权界定与转让、投资、退出等行为。慈善法为慈善事业的发展提供了更全面的法律保障。

（2）行政法规。1988 年 9 月国务院颁布的《基金会管理办法》是我国改革开放后制定的第一部专门规范中国民间组织登记管理的行政法规，规定了基金会的定义、设立条件、审批体制、资金筹集规则、资金使用保值规则、资助协议和行政费用的规范以及监管 规范等，对促进中国基金会的成立、发展，尤其是促进中国“官办”基金会的发展，发挥了重要作用。2004 年 2 月国务院颁布的《基金会管理条例》更是为规范基金会的组织和活动，维护基金会、捐赠人和受益人的合法权益，促进社会力量参与公益事业提供了有力的法律支撑。为鼓励公益性

捐赠 1993 年 11 月国务院颁布的《企业所得税暂行条例》对公益性捐赠企业实行税务优惠，成为鼓励社会力量积极的参与慈善事业的助推器，与此同时《社会团体登记管理条例》《事业单位登记管理暂行条例》等对社会团体、事业单位等机构的登记管理也分别作出了相应的规定，为慈善机构的成立与发展提供监管与保障。

（3）部门规章。民政部颁布了《社会福利性募捐义演管理暂行办法》、《社会福利机构管理暂行办法》、《救灾捐赠管理暂行办法》、《慈善组织公开募捐管理办法》等，在慈善法通过后，民政部出台了大量的关于慈善法实施的办法和通知等，如《慈善组织公开募捐管理办法》、《慈善组织认定办法》、《民政部关于慈善组织登记等有关问题的通知》《民政部、中国银行业监督管理委员会关于做好慈善信托备案有关工作的通知》等，进一步推动了慈善法的具体实施。财政部、国家税务总局、海关总署也有关于慈善捐赠的鼓励办法，如《慈善捐赠物资免征进口税收暂行办法》等。

（4）地方性法规。由于各地方经济发展程度不同，各地方根据自己的经济水平制定了相应的地方性法规，采取因地制宜的管理模式和实施办法。

2.东北地区慈善事业发展的政策法规

为了加强针对慈善事业发展的管理与支持，近年来东北地区各省（自治区）人大常委会、省市政府相继出台了有关地方性法规、政府规章等规范性文件，慈善事业等规范性法律文件正逐步完善，从法律层面规范慈善事业发展，同时也为慈善事业保驾护航。近年来东北地区出台了系列法规及规章制度，为贯彻落实国务院关于促进慈善事业健康发展的指导意见（国发〔2014〕61 号）东北各省相继出台《辽宁省政府关于促进慈善事业健康发展的意见》、《中共吉林省委吉林省人民政府关于加快推进我省慈善事业发展的意见》《黑龙江省人民政府关于加快推进我省慈善事业发展的意见》《内蒙古自治区人民政府关于加快推进我省慈善事业发展的意见》《吉林省地税局、吉林省民政厅关于全省慈善会接受社会捐赠有关税收政策通知》等一些列法规，其中《辽宁省人民政府关于加强困境儿童保障工作的实施意见》《辽宁省人民政府关于加强农村留守儿童关爱保护工作的实

施意见》专门为农村贫困家庭及留守儿童这一特殊群体的救助提供了法律途径。

（二）慈善机构不断增加，布局日驱合理

20 世纪 90 年代初，大量涌现的慈善活动呼唤着从事慈善事业的专门机构一一民间慈善团体的诞生。1993 年 1 月 8 日，吉林省慈善总会在长春市成立，这是大陆第一家以慈善会命名的社会团体。同年 1 月 28 日辽宁省慈善总会在沈阳成立，1995 年 5 月 20 日黑龙江省慈善总会成立。东北地区慈善组起步较早，甚至成立较晚的黑龙江省也早于广大中西部地区，在这一时期东北地区的慈善机构引领全国。中华慈善总会的成立后，开始在全国大力发展团体会员，东北地区的慈善机构也迎来了新的发展。截止 2016 年，东北各地区率属于慈善总会的慈善总会 14 处，以公益慈善为宗旨的社会组织遍布城乡，在扶老、助残、救孤济困、赈等方面发挥了重大作用。

（三）慈善救助力量不断壮大

1.社会组织数量显著增加

慈善组织是慈善事业发展的载体和重要力量，也是慈善事业现代化的结构基础，慈善组织数量和能力的提升无疑有助于慈善事业的快速发展。目前社会组织中较大比例是从事广义上的慈善活动的，因此，从事慈善事业的社会组织数量的变化在一定程度上能够体现慈善组织数量的变化。按照社会组织的性质不同，主要分为社会团体、民办非企业单位和基金会。根据国家统计局每年公布的年鉴数据显示，2011 年至 2016 年间东北地区的社会组织数量每年增加 1000 家以上，由 2011 年的 46268 家增长至 2016 年的 58090 家，增长率为 25.6%。截止 2016 年底，东北地区基金会数量为 341 家，同期全国基金会数量为 4781 家，约占全国的 7.1%。

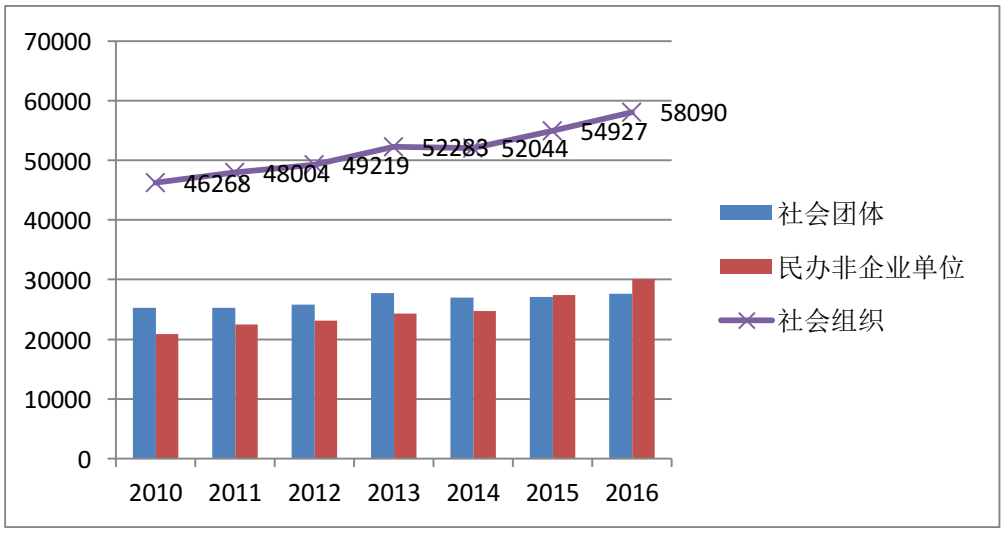


图 1-1　东北地区社会组织

数据来源：国家统计局网站

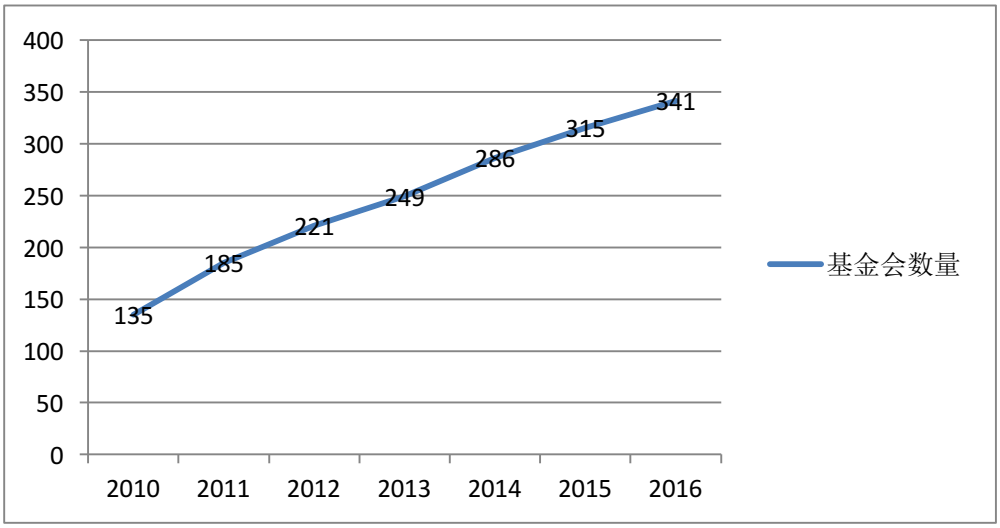


图 1-2　东北地区基金会数量

数据来源：国家统计局网站

2.慈善公益支出逐年增长

慈善组织以公益性为典型特征，公益支出数额不仅能反映慈善组织所具有的吸引慈善资源的能力，同时也能够体现慈善组织自身的管理运营效率。2011-2016 年间东北地区慈善组织公益支出总体呈上涨趋势。以基金会公益金支出为例，2011-2016 年间，其公益支由 13.2 亿元增长至 25.8 亿元，增长率为 95.5%。

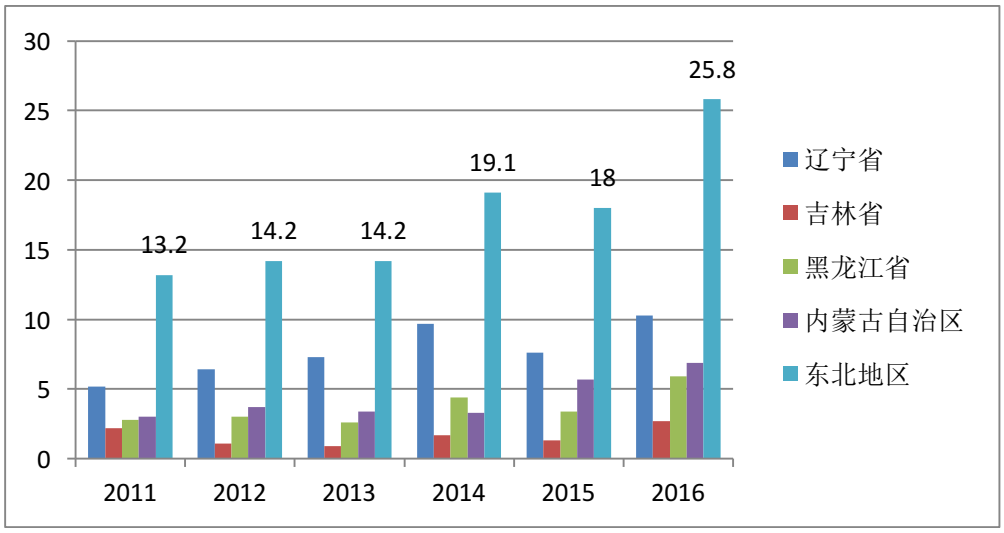


图 1-3　东北地区公益金支出

数据来源：国家统计局网站

3.社会物资捐赠

2011—2016 年间，东北地区社会物资捐赠受年份地域影响较大，如 2011 年夏季辽宁吉林省遭遇大规模降雨，该年社会物资捐赠显著高于其他年份。同时捐赠情况受地域影响较大，慈善事业发展较为滞后的内蒙古地区社会物资捐赠较同期其他三省明显落后。

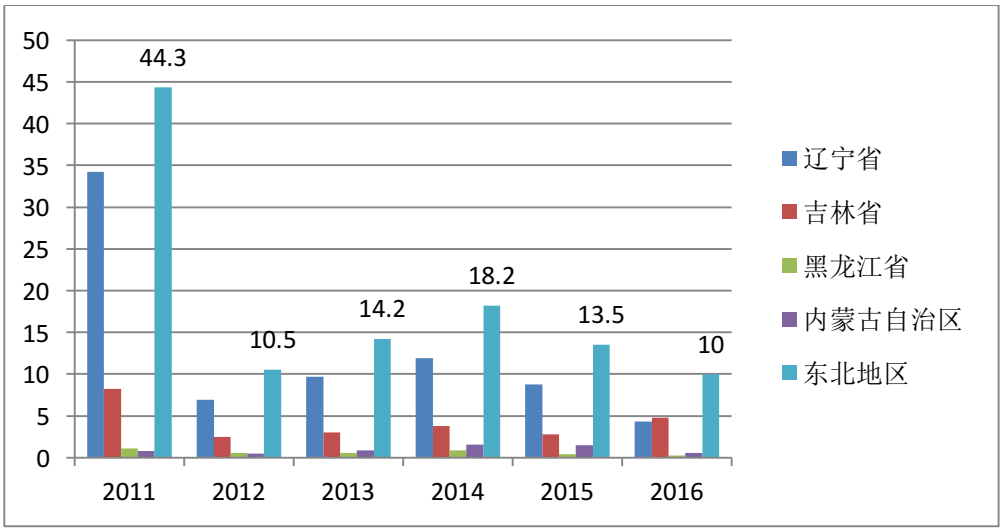


图 1-4　东北地区社会无资金捐赠

数据来源：国家统计局网站

4.慈善资金来源

彩票销售是慈善公益金的重要来源，因此彩票销售收入的变化能较大程度地反映慈善资金的状况。2011-2016 年间，东北地区彩票销售收入显著增长，由 2011 年 116.4 亿元增长至 2016 年的 248.3 亿元，增长率 113.3%。

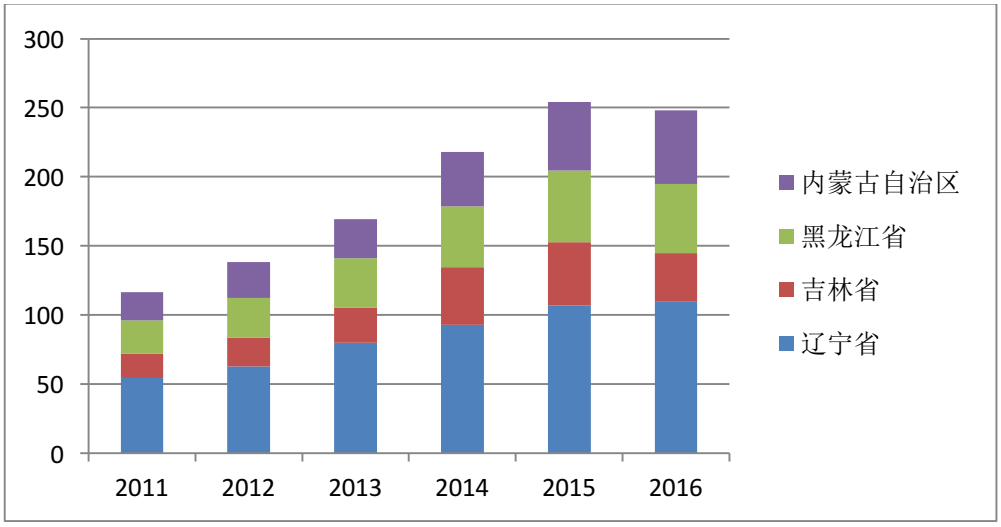


图 1-5　东北地区福利体彩销售情况

数据来源：国家统计局网站

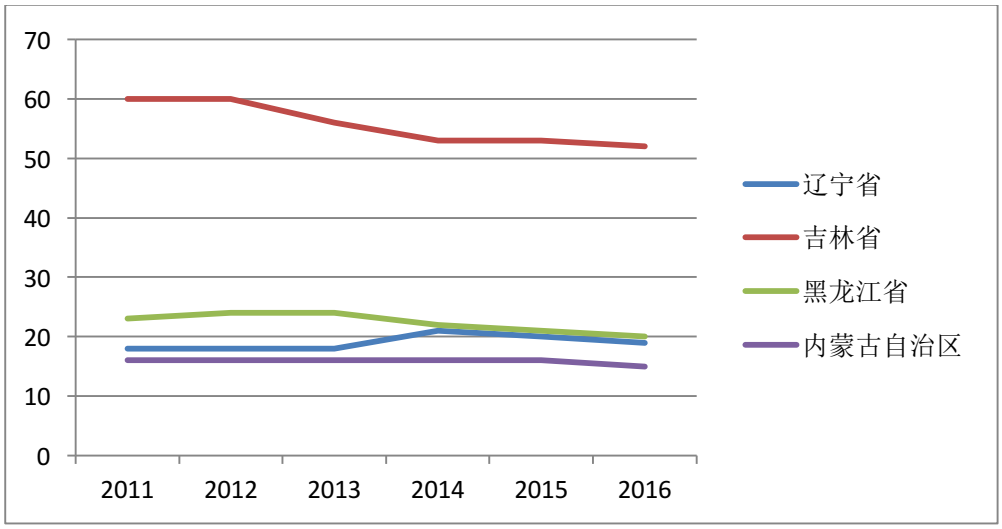


图 1-6　东北地区福利体彩站点数量

数据来源：国家统计局网站

5.慈善透明度不断提高

2011 年慈善组织产生了诸多关于慈善行业的负面信息，公众对于慈善行业的信任也受到了较大的影响，东北地区的基金慈善透明度从 2011 年之后也呈现

下降趋势。但是从行业整体情况来看，由于行业自律载体的增多和包括政府在内的外部监督主体监督力度的加大，其透明水平还是出现了一定的提升。以辽宁省为例，基金会透明度排名从 2010 的第 21 名到 2014 年的第 10 名，14 年之后稳定在 10 名左右，基金会透明度处于稳步提升中。当然，不可否认的东北地区慈善透明程度差异较大，各地区在信息公开程度以及范围的把握上也各有不同，黑龙江吉林内蒙古地区透明度较辽宁省明显靠后，这也正是这些地区慈善事业需要不断加以完善和强化的重要环节。

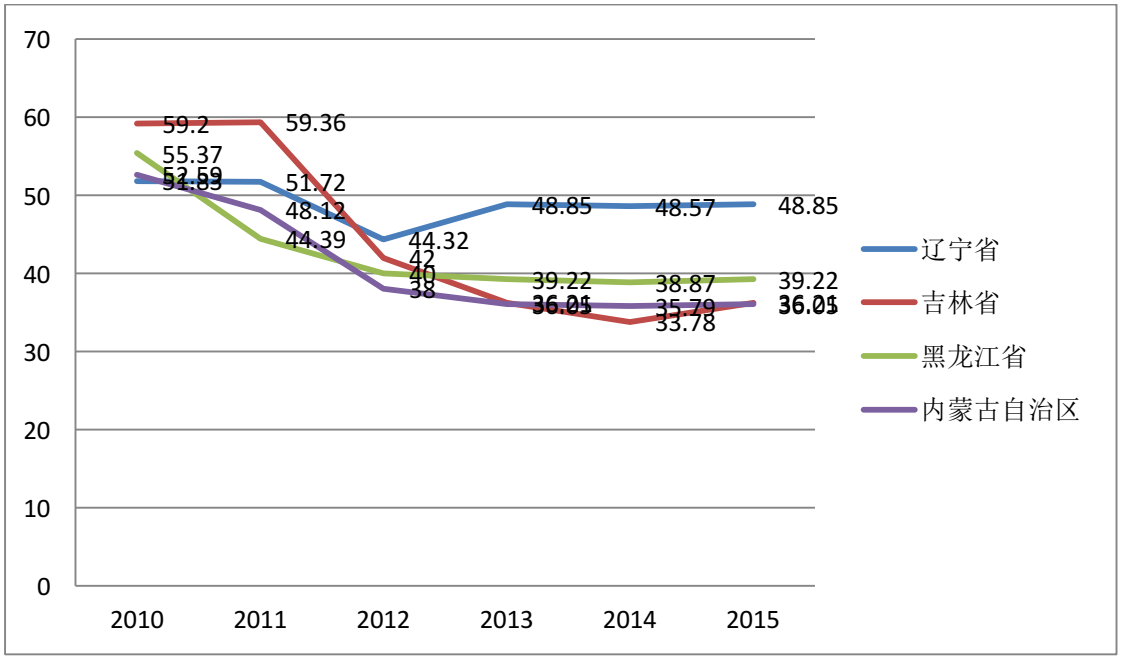


图 1-7　东北各省份慈善透明度 FTI 指数

数据来源：基金会中心网

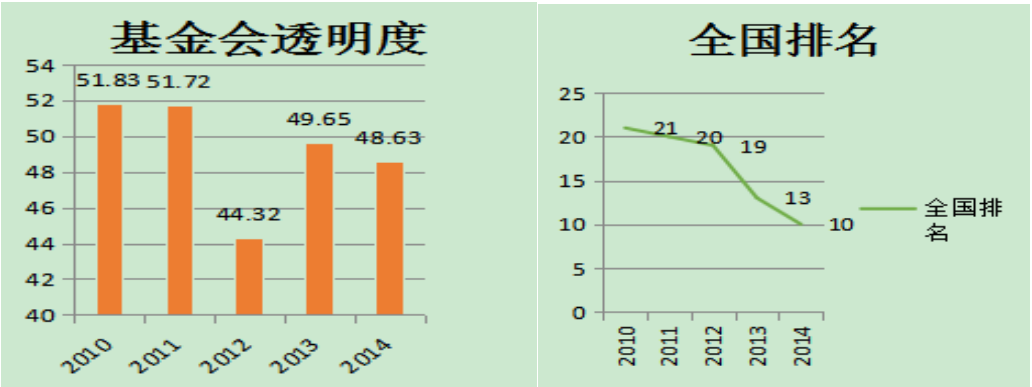


图 1-8　辽宁省基金会透明度和全国排名

数据来源：基金会中心网

6.社会慈善救助意识不断提高

经历 90 年代前期发展和 98 年抗洪救灾，慈善事业已经深入人心。尤其是 98 年抗洪救灾之后，经历洪水考验的东北地区慈善事业有了进一步发展。这一发展一方面表现在各地慈善机构的增加及慈善设施的完善，另一个表现是民众给参与热情提高，慈善活动日益经常化。由于各地慈善机构的增加及慈善设施的不断完善，原来许多慈善救济方面的临时性措施日益转向经常化，这些活动包括：救助特困户，慈善助学、慈善医疗救助，安老助残等项目。其特点是立足本社区，扎根群众，从群众中来，到群众中去。

7、东北慈善文化的社会主义慈善观

由于长期受计划经济体制的影响，东北地区的慈善事业也呈现出与其他地区不同的特点。与其他地区的慈善组织或团体表现突出的情况不同，东北地区慈善更多呈现出先进个人事迹，从新中国成立时期乐于助人的雷锋，到当代“全国劳动模范”郭明义，体现了东北地区特色鲜明的计划经济体制下的社会主义慈善，而这也与东北地区长期受计划经济体制影响下形成的集体主义慈善文化密不可分。得益于在东北热情乐于助人人文历史环境，这种“一方有难八方支援”的慈善文化必将会传承下去，“舍己为公”的个人慈善先进人物也必将会不断涌现。

三、东北地区慈善事业发展小结

起源于清末的东北慈善事业，经历了外资入侵、日俄战争、军阀混战、日本侵略、国共内战等近代一些列重大历史事件，诞生于日俄战争期间的上海万国红十字会是中华慈善总会的前身，东北地区的慈善事业发展历程可以说是近代中国慈善事业发展的缩影。经历了改革开放前的沉积，进入新时期后，吉林省、辽宁省相继成立慈善总会，领全国之先。当前东北地区的慈善事业处于历史发展的较好时期，机构数量及从业人员、法制建设、资金来源等各项指标均保持稳定增长态势。

根据中华慈善总会发布的中华慈善年鉴及基金会中心网公布的数据，从横向看，与全国其他地区相比较，东北地区慈善事业发展速度相对滞后。以东北地区慈善事业发展最好的辽宁省为例，2016 年全国社会组织 662425 家，社会捐赠物资价值 659.7 亿元，同期辽宁省的数据为 20137 家和 4.3 亿元，只占全国的不到 0.7%。同时各项指标较北京上海及东南沿海江浙及福建广东等地在慈善机构数量、发展规模、社会物资捐赠及公益金支出等方面仍有差距。从内部来看，东北地区慈善机构分布不均衡、慈善资金不充裕、地域间发展不平衡等近代以来慈善发展中暴露的问题仍未得到彻底解决。

第二部分 传统慈善活动

慈善在中国具有丰富的文化含义，它既指人与人之间的关心、爱护和帮助的行为，又指人对人的一种心态 ，包括同情心、怜悯心等 。在中国慈善是有文化基础的，优秀的中华传统文化是慈善在中国世代传承。以“仁爱”为核心的古代慈善文化、以“救国”为核心的近代慈善文、以“效率”为核心的近代慈善文化无不体现了中国慈善大国地位。

东北地区拥有着优秀文化基础，是中国慈善事业的急先锋。东北地区由于其战略位置的重要性以及自然资源的丰富性，历来是帝国主义列强的角逐对象，因此，自第一次鸦片战争开始，东北境内战乱频仍、战火纷飞，鸦片战争、甲午战争、日俄战争等一系列战争的直接后果就是造成了大量的难民、破坏了社会生产力的发展，给当时东北社会带来了巨大的灾难。此外，近代东北地区水系丰富，全境以辽河、松花江、黑龙江流域三个区域为主体，全年水灾频发、灾害不断，据不完全统计，近代东北全境受灾州县总计 1217 次，其中，全境范围内大水年共计 9 次，给社会和人民带来了巨大的灾难。各种天灾人祸的频繁发生，引发了诸多社会问题，面对大量的贫民、灾民、难民、移民、游民等弱势群体的客观存在，政府和社会各界纷纷采取各种救济措施，赈灾救荒、普济广大灾黎百姓，但是在当时的历史背景下，东北地方政府及社会各界采取哪些措施开展救助？官方与民间社会是怎样互动？慈善组织又是如何设立、筹资以及壮大？这些已经成

为人们关注的焦点。

一、公益慈善组织

2016 年是辉煌的一年，是全中国儿女盼望的一年，是中国慈善事业值得期待的一年。就中国慈善信息平台发布的消息来看，全国慈善捐赠及慈善组织数量照比往年都有所增加。截止 2016 年 12 月 31 日，根据已收录的慈善组织所披露的信息汇总如下表 2-1。

表 2-1　2016 年中国慈善事业基本情况

类别	慈善捐赠			慈善组织				慈善项目	志愿服务	
指标名称	直接接收捐赠总额	机构年度捐赠总额	个人年度捐赠总额	慈善组织总量	基金会数量	慈善会数量	社会组织收入总计	专职工作人员总量	慈善项目总支出	志愿者人数
数量	5，317.14 万元	4，328.48 万元	1，257.12 万元	4，148 个	2，174 个	714 个	6，817.06 万元	8，810 人	309，936.13 万元	1，496，554 人

数据来源：中华人民共和国民政部官网

从表中我们可以看出全国慈善组织数量是 4148 个，其中基金会数量为 2174 个占据慈善组织数量的二分之一。从慈善捐赠善款来看机构组织捐赠占主要部分。而个人捐赠占五分之一。基金会是全国慈善的主要形式，基金会发展是十分明显，基金会服务领域也是逐渐拓展。慈善从业者也逐渐由兼职转变为全职，可见慈善变得越来越专业化，分工更明确。东北慈善情况与全国类似但又有其具体的特点。

（一）公益慈善组织数量

东北慈善事业向来是全国慈善事业的领头羊。近些年来的成绩有目共睹，面临当前东北经济下行压力较大，经济结构转型升级，社会问题的凸显促使东北慈

善事业呈现加速发展态势。

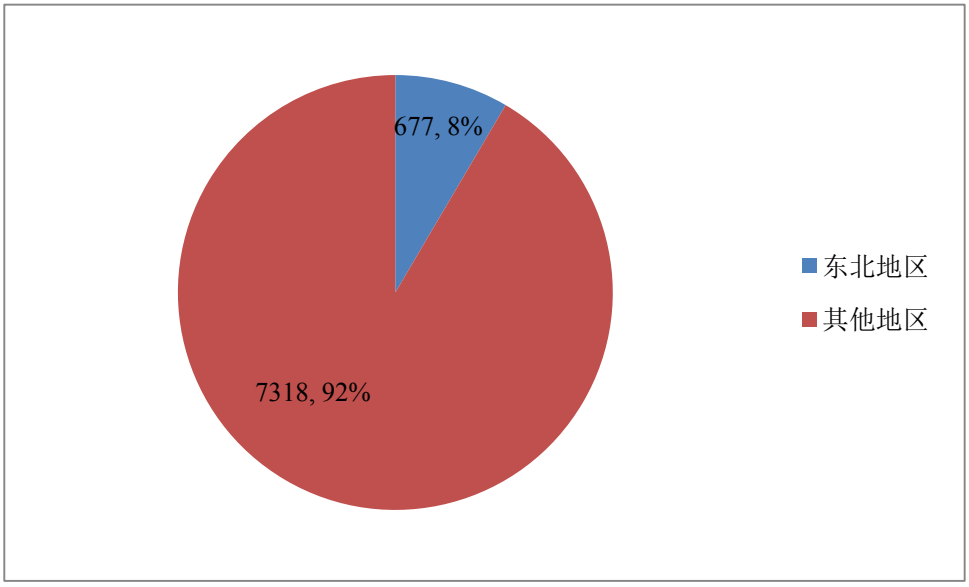


图 2-1　东北慈善组织数量占全国慈善组织数量比重

资料来源：慈善信息平台

图 2-1 为东北与全国的慈善组织数量饼状图，东北慈善组织数量占全国慈善组织数量大约在百分之八左右。东北 GDP 占全国的百分之十三左右，可见东北慈善组织数量照比经济发展还是比较缓慢。东北地区经济不景气，慈善事业更应该得到发展，东北地区慈善潜力巨大。

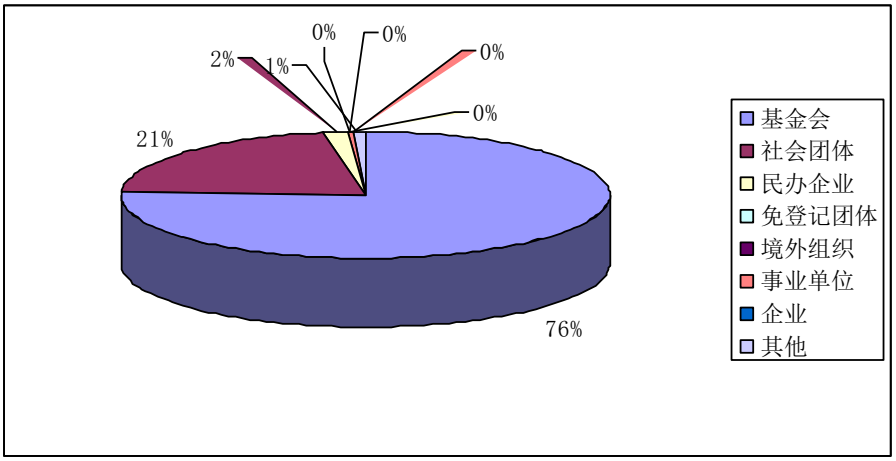


图 2-2　2016 年东北地区慈善组织形式分布

资料来源：慈善信息平台

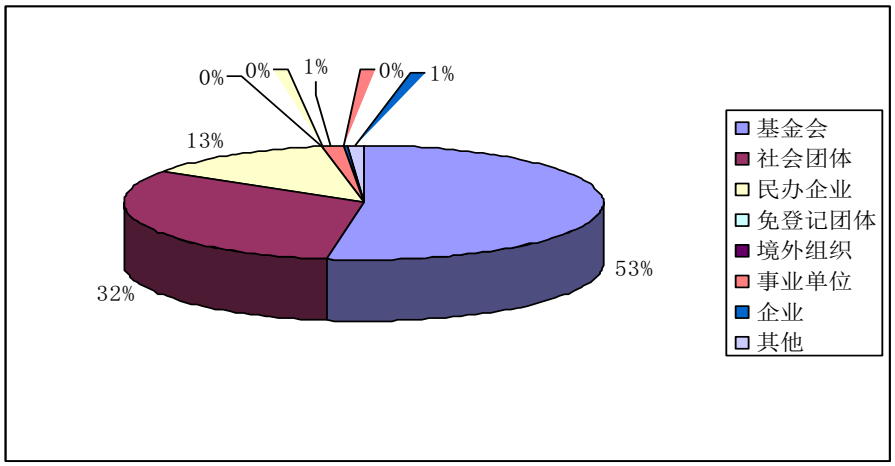


图 2-3　2016 年全国慈善组织形式分布

资料来源：慈善信息平台

就东北中各省而言情况相对接近，由图 2-2 可以看出基金会是东北慈善事业的主要形式，占百分之七十八而社会团体是另一种主要形式，占百分之二十一。

图 2-3 为全国慈善组织类型分布图。由图对比我们可以分析出东北慈善组织类型与全国慈善组织类型有所不同，东北慈善组织类型中没有免登记团体，东北慈善管理要求相对严格可见一斑。其他类型慈善组织东北地区都存在。由两图对比可以看出，东北地区基金会较多，但民办企业慈善团体相对较少。其主要原因可能是东北经济不发达，使得民办企业慈善不能够很好的在东北发展。未来东北慈善组织类型发展也可以适当的向民办企业形式方向发展。境外组织在全国范围看来数量少，可见慈善发展主要还是集中在国内。这也与中国“家”文化密切相关。

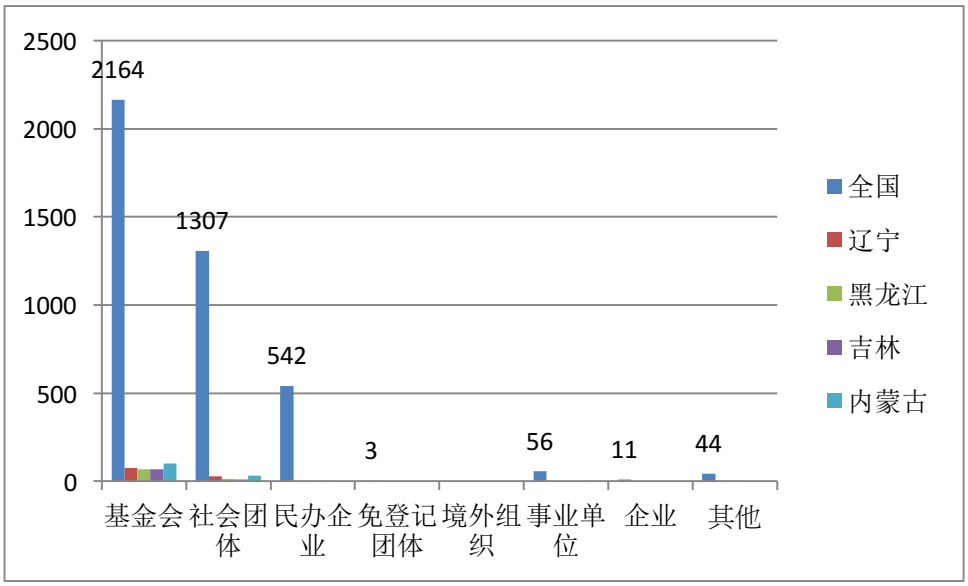


图 2-4　2016 年东北地区慈善组织形式分类统计图

资料来源：慈善信息平台

由图 2-4 可以看出全国慈善机构形式主要集中在基金会，社会团体，民办企业这三种，东北则更加集中在前两种。东北地区民办企业慈善机构比较少。事业单位全国有 56 家而东北地区就少之又少了，可见在慈善事业上事业单位做的明显不足。

（二）公益慈善组织服务领域

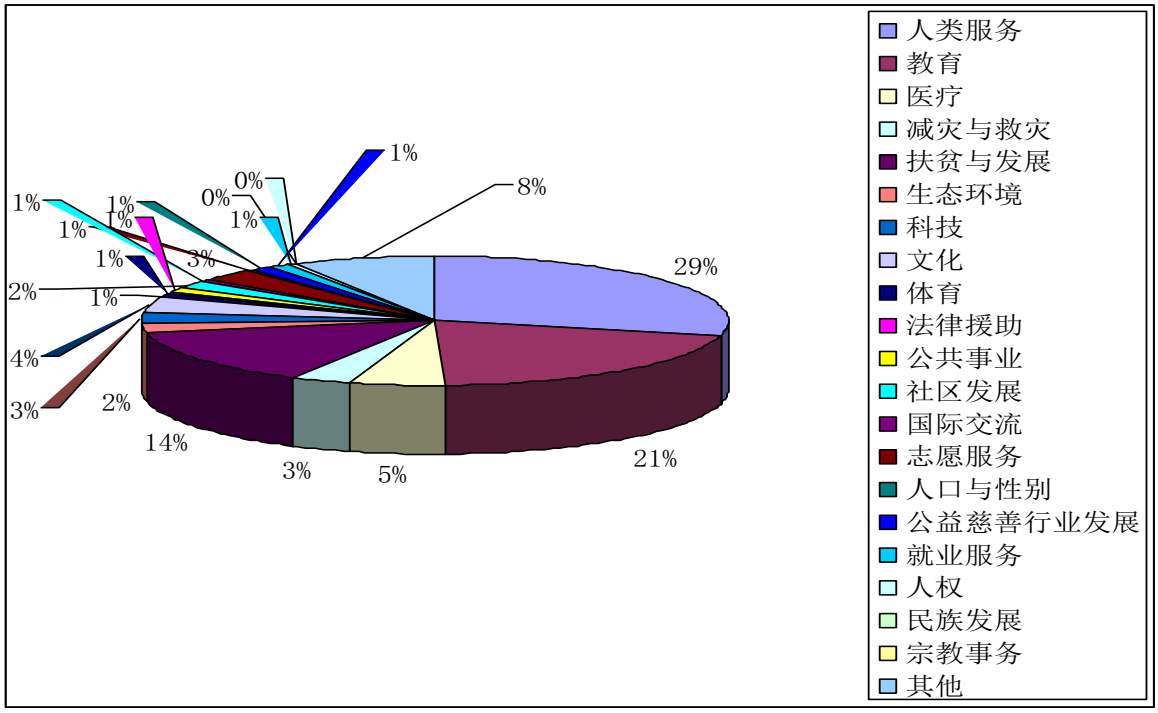


图 2-5　2016 年东北地区慈善组织服务类型分布图

资料来源：慈善信息平台

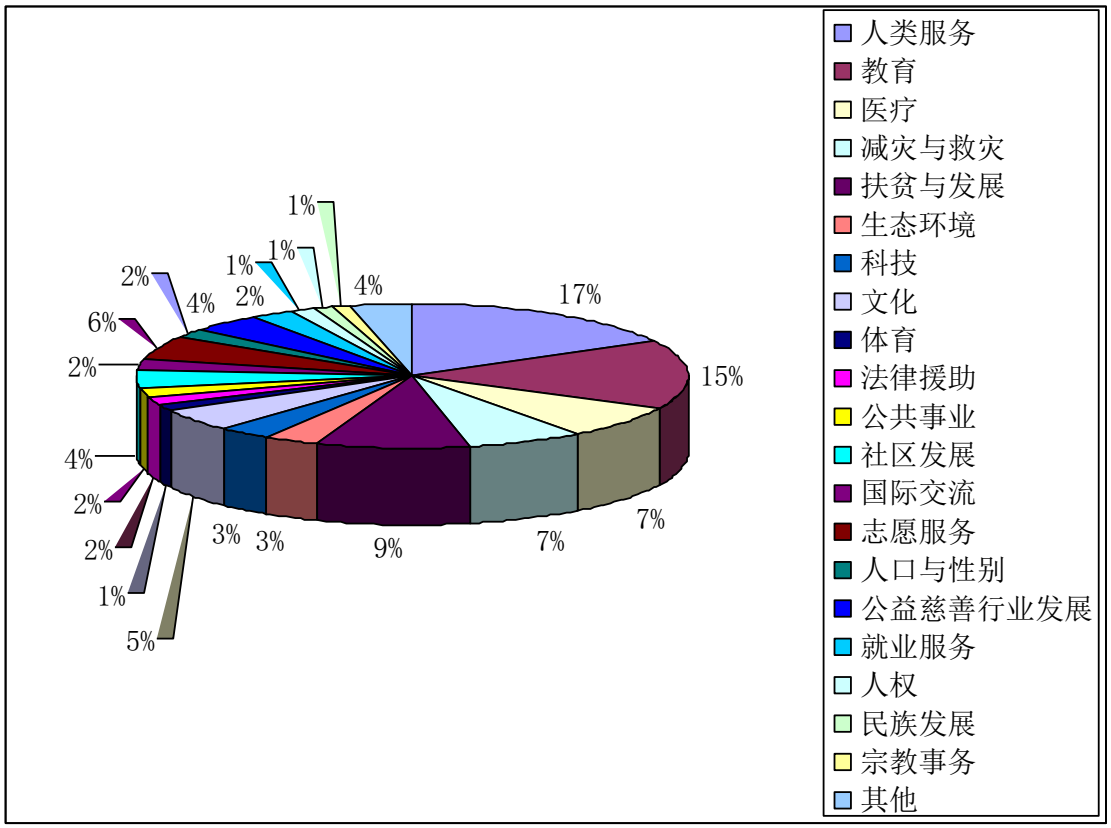


图 2-6　2016 年全国慈善组织服务类型分布图

资料来源：慈善信息平台

由图 2-5 可以看出东北地区慈善服务领域主要集中在人类服务、教育、扶贫发展、减灾救灾、医疗这五大领域之中。其中人类服务最大，接近三分之一，而人类服务与教育之和占到百分之五十。可见东北地区服务与教育相对不足促使慈善机构与组织进行这方面服务。与全国对比也可以看出东北地区的这种慈善组织服务领域的不均衡现象。由全国的慈善组织服务类型分布图，我们可以得到如下结论。就全国范围来看慈善服务领域比较分散，但与东北相同的是在人类服务、教育、医疗、减灾与救灾、扶贫与发展五个领域是相对集中的服务领域。

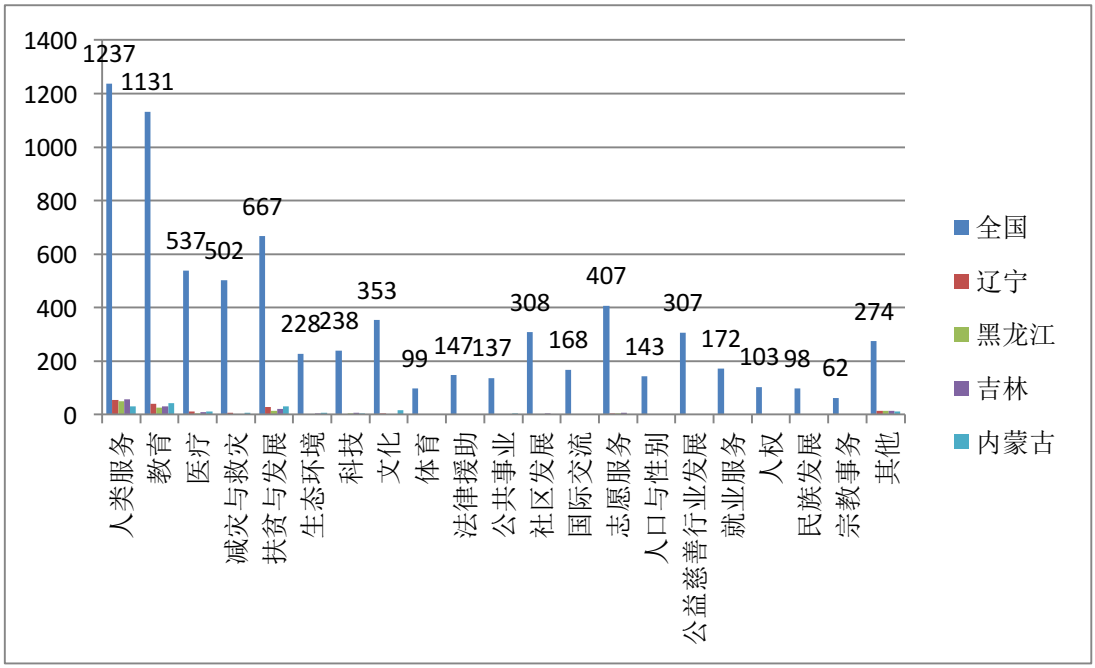


图 2-7　全国与东北慈善组织服务类型分布图

资料来源：慈善信息平台

由图 2-7 可以看出受东北经济发展不好的影响，东北地区慈善组织在扶贫领域投入比较大。全国范围内人类服务、教育、医疗减灾救灾与扶贫发展是慈善组织的主要服务领域。而东北地区却主要集中在人类服务、教育、扶贫发展领域。在其余领域从全国来看分布比较均匀。

二、辽宁省慈善情况简介

（一）辽宁省慈善款项综述

统计表明，2010 年 6 月至 2016 年末，辽宁省慈善总会共筹集慈善款物 19 亿元，其中资金 3.87 亿元，捐赠物资折款 15.13 亿元。坚持政府大力推动、社会广泛动员、公众积极参与的全方位募捐理念，逐步形成常态化的募捐机制。以政府购买服务投入为引导，带动社会各界参与慈善捐赠，7 年来政府累计投入资金 1.8 亿多元，委托省慈善总会实施了一系列民生工程和福彩公益金助困、助医、助学项目。以灾害应急为契机，广筹救灾资金。在甘肃玉树和四川雅安地震、抚顺特大洪涝等自然灾害救助中，省慈善总会募集款物 7700 万元，使扶危济困有了厚重的物质基础。

（二）辽宁省慈善工作总结

以项目需求为重点，形成定向募捐主渠道。省慈善总会与中华慈善总会、中国移动慈善基金会、澳门明德慈善会、吴阶平基金会、韩国衣恋集团等公益慈善机构合作，先后实施了癌症患者药物援助、微笑列车、中国移动爱“心”行动、辽宁慈善光明行、明德辽宁慈善行、衣恋助学、脑瘫救助、爱心献功臣等 20 多个慈善项目。截至目前，募集资金 5000 多万元。

省慈善总会先后组织开展了省孤儿学校搬迁捐助活动，募集援建和救助资金 1400 多万元;积极配合省政协开展“爱心帮扶行动”，捐赠 1000 多万元;与上海增爱基金会开展“增爱护苗行动——辽宁行”活动，募集资金 150 万元危难之时，彰显了扶危济困大爱精神。

（三）辽宁省 2016 年检合格基金会名称汇总

表 2-1　辽宁省 2016 年检合格基金会名称汇总

基金会名称	基金会名称
辽宁省爱梦成真青年发展基金会	辽宁省大连海事大学教育发展基金会
丹东市公安民警救助基金会	葫芦岛市教育基金会
沈阳市教育基金会	辽宁省大连外国语大学教育发展基金会
辽宁省大连交通大学教育基金会	辽宁省辽宁大学教育基金会
大连市青少年发展基金会	辽宁省教育基金会
辽宁省东北财经大学教育基金会	大连民族大学教育发展基金会
辽宁省辽宁水利职业学院教育基金会	辽宁省辽宁师范大学教育基金会
大连市教育基金会	辽宁省辽宁石油化工大学教育发展基金会
辽宁省抚顺市爱心教育基金会	沈阳化工大学教育基金会
大连市公安民警救助基金会	沈阳农业大学教育基金会
辽宁省大连海洋大学教育发展基金会	朝阳市公安民警救助基金会

辽宁省大连理工大学教育发展基金会	本溪市公安民警救助基金会
辽宁省公益基金会	辽宁省兴隆大家庭大病救助基金会
辽宁省红十字基金会	辽宁省国防教育基金会
抚顺市雷锋基金会	辽宁省见义勇为基金会
辽宁省光复眼病防治基金会	辽宁省众德慈善基金会
沈阳市志愿者服务基金会	辽宁省周延慈善基金会
辽宁省妇女儿童基金会	辽宁省青年创业基金会
辽宁省残疾人福利基金会	营口市鲅鱼圈区慈善基金会

数据来源：辽宁省社会组织网

辽宁省善慈服务领域主要集中在人类服务、教育、医疗、减灾与救灾。其中人类服务有 54 家机构，教育有 41 家机构，医疗为 12 家机构，减灾与救灾为 8 家机构，扶贫与发展为 29 家机构，生态环境为 1 家，科技为 2 家机构，文化 4 家机构，体育 2 家机构，法律援助 2 家机构，公共事业 2 家，社区发展 3 家机构，国际交流为 2 家机构，志愿服务 5 家机构，人口与性别 2 家机构，公共慈善行业发展 2 家机构，就业服务 1 家机构，人权 1 家机构，其他 14 家机构。

三、黑龙江省慈善情况介绍

（一）黑龙江省慈善团体

2017 年黑龙江省民政厅公布了全省性社会组织评估结果，其中社会组织包括学术、专业性、行业性社会团体、基金会、体育类、文化类、科技类民办非企业单位。其中黑龙江慈善总会被评为 5a 级社会团体。其他基金会见下表 2-2。

表 2-2　黑龙江省 5a 级基金会名单

5A 级基金会	哈尔滨工程大学教育发展基金会	哈尔滨理工大学教育发展基金会	黑龙江中医药大学教育发展基金会	哈尔滨市南岗区残疾人福利基金会	大庆市残疾人福利基金会
4	哈尔滨市香	哈尔滨工业大	亚布力企业	齐齐哈尔大	大庆市

A 级基金会	坊区残疾人福利基金会	学附属中学教育发张基金	家论坛发展研究基金会	学教育发展基金会	妇女儿童基金会
3 A 级基金会	黑龙江省佳木斯大学教育发展基金会	黑龙江省垦区一戒水稻科技发展基金会			

数据来源：黑龙江省政府官网

由表格可以看出 5A 级基金会，有大学基金会三个和俩个残疾人基金会。所以可以说明教育投入和残疾人投入工作是黑龙江省今后需要加强的工作重点之一。黑龙江省善慈服务领域主要集中在人类服务、教育、医疗、减灾与救灾。其中人类服务有 50 家机构，教育有 25 家机构，医疗为 4 家机构，减灾与救灾为 3 家机构，扶贫与发展为 15 家机构，生态环境为 1 家，科技为 5 家机构，文化 3 家机构，体育 1 家机构，社区发展 3 家机构，国际交流为 1 家机构，志愿服务 4 家机构，人口与性别 2 家机构，公共慈善行业发展 2 家机构，就业服务 2 家机构，其他 13 家机构。

（二）黑龙江省慈善工作

到 2020 年，全省计划实现 211 万农村贫困人口脱贫目标，28 个贫困县要全部摘帽。因此全省各级慈善组织都勇于担当，主动发力，汇聚社会资源，织牢民生安全网。在省民政厅的指导下，坚持创新慈善理念，打造“开放慈善”，将慈善与教育、文化、科学、卫生、体育、环保等事业结合起来，促进慈善与投资、金融、商业等领域相融合，催生“社会企业”“公益银行”等兼具公益和市场双重属性的创新业态。黑龙江省慈善总会始终贯彻“面向社会，以社会救助为中心”的工作方针，大力倡导“以人为本，慈善为怀”的社会互助精神，积极开展各类扶贫帮困救助活动，截至目前，总会已累计开展助医、助学、扶老、助孤、助残、赈灾等活动几十项，共筹集捐赠款物合计近 32.46 亿元，救助人（次）达 357.9 万人次。通过二十年来的努力运作，着力打造了“爱心车票”“邮储送光明”等一系列品牌救助项目，设立了“黑龙江省慈善总会龙广爱心基金”“夜航助学基金”“英联教育基金”等 10 项慈善冠名基金，建立了 426 个“慈善超市”和经常

性捐助站点 2000 个，推动了经常性捐助活动的开展。在历次抗灾救灾工作中，他们也全力以赴，发挥了应有的作用。

（三）黑龙江代表慈善项目总结

表 2-3　黑龙江省慈善项目

项目内容	项目贡献
2008 年汶川地震抗震救灾	各界捐款 4.52 亿元
“2006 情系黑土 · 恩怀龙江”十大慈善人物、十佳公益企业评选	带动社会参与慈善
“慈善阳光，爱在春天”慈善义演晚会	改善慈善环境，净化慈善土壤
抗震救灾捐赠资金接收及使用情况新闻发布会	扶贫救灾
“爱的奉献——纪念汶川地震一周年”慈善晚会	
首届“龙江慈善奖”评选颁奖大会等活动	
关爱明日栋梁	发展义工队伍已发展到 6 万多人
夕阳红助老	
情暖孤儿	

数据来源：黑龙江慈善总会官网

（四）慈善活动代表市介绍

绥化市先后被评为全国“六星级”慈善城市，市慈善总会被中华慈善总会授予“中华慈善突出贡献奖”。绥化市先后建立了县（市、区）设慈善会、乡（镇）设慈善分会、村（社区）设慈善服务站、屯设慈善专管员的慈善组织架构，建

立完善了《行业自律制度》《慈善工作人员守则》等规章制度。

四、吉林省慈善情况介绍

（一）吉林省基金会情况介绍

经过调研。现将已调研的吉林省基金会大致划分为以下 3 种类型。(1)具有政府背景的基金会，是指那些由政府机构牵头创办，依托政府资源，并运用行政权力实施管理的基金会类型。此类基金会在全省共计 46 家，占比为 58.23%。(2)大学教育基金会，是指那些由高校组织成立，依托高校婆源，从事与高校息息相关的业务活动的基金会类型。此类基金会在省共计 13 家，占比为 16.46%。(3)企业基金会，是指那些由一个或多个企业组织成立，依附企业资源，以企业名义开展公益活动的基金会类型。其中国企类 4 家，民企类 8 家，共计 12 家，占比为 15.19%。

按是否可以面向公众进行募捐分类，在全省 79 家基金会中，公募基金会 24 家，占比为 30. 38 %，非公募基金会 55 家，占比为 69.62%，非公募基金会的数量和比例已经远远超过公募基金会的数量和比例。

按基金会发起方的单位性质分类，具有政府背景的基金会 46 家，占比为 58. 23 %;大学教育基金会 13 家，占比为 16.46%;企业基金会 12 家，占比为 15.19% 其中国企类 4 家，民企类 8 家;其他类基金会占比为 10.13% 。从全省范围看，具有政府背景的基金会占据明显的优势地位占比接近 60%，远远领先于企业和教育类基金会。同时企业基金会作为一种新兴的甚全令举型巾，开始发展起来，特别是近年来，一些有影响力、有公益慈善热情的民营企业家，为了彰显社会责任，回报社会，纷纷成立基金会，积极投身于公益慈善事业。大学教育基金会依托其丰富的校友资源也是近年来成长迅速的基金会类型，不论是在数量上还是在资产规模上都具有很大的发展潜力。

按照基金会的功能分类，主要有资助型、运作型、资助运作综合型基金会。吉林省目前的基金会中 90%是以运作自身项目为主的资助运作综合型基金会，还没有出现完全以资助其他社会组织成长发展为主要目标或使命的基金会。

按照国民经济的行业分类标准，吉林省基金会以社会服务领域和教育领域为主，其他依次是政法服务类、医疗卫生救助和环境保护类，从领域分布上可以看出，吉林省基金会呈现如下特点。(1)领域开始进一步扩展。虽然传统的安老、扶幼、助学、济困、助残、救灾等慈善领域还占主导地位，但是已经开始拓展到环境保护、法律服务等公益领域。{2)社会服务和教育领域占据主导。在全省 79 家基金会中，一半以上基金会的服务项目主要是围绕传统的扶贫济弱和资助贫困学生展开的，覆盖人群比较集中，但这可能造成基金会项目的重叠和资源的重复利用。

（二）2017 年吉林省慈善项目介绍

表 2-4　吉林省慈善项目

项目名称	救助对象
“生命之光”儿童先天性心脏病救助项目	吉林省内城乡低保户、农村困难户、重点优抚对象家庭、孤残儿童及因突发性事故等原因造成贫困的低保边缘家庭的(0-14 岁先天性心脏病儿童)
“慈善救助情暖万家、’项目	城乡低保户、边缘尸、灾民等困难群体
“慈善日”项目	农村低保户、低保边缘尸及贫困户等困难群体
“慈善救助圆梦大学”项目	城乡低保户、特困户的子女及孤残学生中的优秀考生
“关爱生命”外科大病救助项目	吉林省内城乡低保户、农村低保边缘户中色有股骨头坏死需手术治打的患者
城镇贫困妇女“两癌”医疗救助项目	吉林省内城镇低保户中患有乳腺癌和宫颈癌的患者
白内障免费救治项目	吉林省内享有医保及新农合的白内障患者
微笑列车”唇愕裂免费治疗项目	唇腾裂患者
神华爱心行动”项目	吉林省内贫困家庭中一至两岁儿重白血病及先心病患儿
慈善赠药项目	经项目指定医疗中心注册医生医学评佑为符合

	各药品适应症的低保病人及自愿申请加入项目的患者

资料来源:吉林省慈善总会

（三）基金会收人情况

原始基金也是基金会对外公示和社会评价其规模与实力的一个非常直观的参考指标。截至 2014 年底，吉林省基金会的注册原始基金共计 2.94 亿元，其中，公募基金会共计 1.17 亿元，占比为 39.8%，非公募基金会共计 1.77 亿元，占比为 60.2%。原始基金在 1000 万元以上的有 4 家(见表 1)占基金会总数的 5%;原始基金在 500 万元以以上的有 6 家，占比为 7.6%。平均每家基金会的原始基金为 372 万元。

表 2-5　原始基金超过 1000 万的基金会

基金会名称	原始基金　单位：万元
吉林省教育基金会	1820
吉林省人才开发基金会	1000
吉林省神华社会救助基金会	1000
古林省富奥汽车技术与管理创新基金会	3566

资料来源:基金会蓝皮书

基金会的收人主要包括扔赠收人、提供服务和商品销售收入、政府补助收入、投资收益和其他收入，其中捐赠收入是主要收人来源 2014 年，吉林省墓金会年度总收人为 2. 47 亿元，其中，捐赠收入 1.94 亿元，占比为 78. 77 %，政府补助 0. 44 亿元，占比为 17. 77 % ，投资收益 0.02 亿元，占比为 0. 95 %，其他收人 0.06 亿元，占比为 2. 51%。吉林省从金会收入主要特点包括以下几点。

捐赠收人是最主要的收入来源，和全国的情形大体一致。境内捐赠是主体，境外捐赠贡献甚微，随着我闰经济实力的增强，境外捐可能会继续减少:

政府补助收人是墓金会的第二大收人来源，政府的资金注人扩充了基金会的

财富宝库，基金会的发展离不开政府的扶持。资产的投资收益不高，仅占总体收人的 0.95 %，资产保值增值的水平和积极性还有待提升，面对通货膨胀和独立性的挑战，基金会保值增值的压力也越来越大。

从数据上看.全国基金会的管理费用比例远低于《基金会管理条例》的规定，公益成本效率很高，吉林省的管理费用高于全国水平.公益成本效率低于全国水平，这并不说明吉林省的基金会运作效率低;《基金会管理条例》规定，基金会人员工资福利和行政办公费用比例不得超过当年总支出的 10%，此项规定用于约束基金会的运作规范性及提高公益资金的使用效率，但并不意味管理费用越低越好，而应根据从金会的运作类型和具体情况而定、合理、高效地使用捐款是最终目的，为保证基金会项目的良好运作.产生相应的费用是合理的，所以基金会的管理费用并非越低越好，而应该维持在一个适度的范润。公益是有成本的，尤其是自己独立运作项目的基金会.必然需要一定的行政成本及人力支出，否则将无法维系组织正常的运作。

（四）基金会信息公开情况

公开透明是基金会公信力建设的重要手段。越来越多的基金会开始成立网站、创办刊物。当然，拥有网站和刊物不代表基金会一定公开透明，公布的内容应该包括公开募捐、支出及成本，以及简洁易懂的公益活动收支明细及对象、财务会计报告等，这方便社会对基金会的监督，同时也建立和增进社会对基金会的了解和信任。在政府的重视和监督以及公众舆论的压力下，吉林省基金会信息公开意识日益增强。吉林省已经建立了社会组织信息披露平台，通过“吉林省社会组织网”开始对基金会实行信息披露制度，包括基金会的基本情况、年检报告以及财务报表等。吉林省继续加大信息披露的力度，对基金会的重大活动情况、资产财务状况、接受捐赠资助情况等实行公开，接受公众监督。吉林省大部分基金会公布公益项目和资金流向的载体是网站。吉林省善慈服务领域主要集中在人类服务、教育、医疗、减灾与救灾。其中人类服务有 58 家机构，教育有 32 家机构，医疗为 10 家机构，减灾与救灾为 3 家机构，扶贫与发展为 21 家机构，生态环境为 4 家，科技为 6 家机构，文化 3 家机构，体育 1 家机构，法律援助 2 家机构，公共

事业 3 家，社区发展 4 家机构，志愿服务 6 家机构，人口与性别 1 家机构，公共慈善行业发展 3 家机构，就业服务 3 家机构，民族发展 1 家机构，人权 2 家机构，其他 13 家机构。

五、内蒙古自治区慈善情况介绍

（一）内蒙古基金会汇总

内蒙古民政厅根据民政部《慈善组织认定办法》要求，经审核，认定 18 家社会组织为全区首批慈善组织。经认定审核，首批基金会具有募捐许可。

表 2-7　首批认定审核基金会

慈善组织名称	慈善组织名称
内蒙古自治区慈善总会	内蒙古自治区残疾人福利基金会
内蒙古慈雨爱心协会	老牛基金会
鄂托克旗教育基金会	内蒙古乌拉特后旗盛安爱心济困基金会
内蒙古伊利公益基金会	内蒙古沪蒙资本市场发展基金会
伊金霍洛旗扶贫基金会	内蒙古鄂尔多斯扶贫基金会
内蒙古何文公益基金会	伊金霍洛旗玉良爱心基金会
内蒙古靖学公益基金会	内蒙古自治区青少年发展基金会
内蒙古社会扶贫基金会	内蒙古公益事业发展基金会
内蒙古云曙碧公益基金会	达拉特旗教育基金会

资料来源：内蒙古自治区政府信息公开平台

表 2-8　二批认定审核基金会

慈善组织名称	慈善组织名称
伊金霍洛旗特殊人群救助发展基金会	鄂尔多斯成吉思汗基金会
内蒙古包头市青山区教育基金会	伊金霍洛旗少数民族发展基金会
内蒙古鸿雁慈善基金会	内蒙古民族青年文化艺术基金会

乌兰夫基金会	鄂尔多斯市残疾人福利基金会
内蒙古清格尔泰蒙古语言文化基金会	内蒙古霍林郭勒市吾义救助基金会
阿拉善生态基金会	巴彦淖尔市人民教育基金会
呼伦贝尔扶贫基金会	乌兰浩特市城乡困难群众大病医疗救助基金会
鄂尔多斯市人民教育基金会和乌审旗人民教育基金会	内蒙古汇能慈善基金会
	内蒙古民族大学教育基金会
内蒙古擎源教育基金会	内蒙古纳贡蒙医公益基金会
科左后旗扶贫助学基金会	
呼和浩特市赛罕区新希望教育发展基金会	

资料来源：内蒙古自治区政府信息公开平台

有内蒙首批认定基金会情况来看，可以发现慈善服务领域多集中在扶贫助困上。内蒙古经济发展缓慢说明也可以透过慈善基金会情况窥得一二。内蒙古地区基金会还是主要慈善组织形式，也就是说内蒙古地区慈善活动还是以募集资金为主要内容。内蒙古是游牧民族聚集区，游牧民族文化需要得到保护，由第二批基金会可以看出文化基金已经开始在内蒙古有所发展。教育是内蒙古薄弱环节慈善基金会在教育环节上投入可见一斑，内蒙古经济落后就会使教育落后，教育落后又制约经济，所以教育发展才是从根本上解决问题。你噩梦古善慈服务领域主要集中在人类服务、教育、医疗、减灾与救灾。其中人类服务有 32 家机构，教育有 42 家机构，医疗为 11 家机构，减灾与救灾为 8 家机构，扶贫与发展为 30 家机构，生态环境为 8 家，科技为 5 家机构，文化 17 家机构，体育 1 家机构，公共事业 4 家，社区发展 2 家机构，国际交流为 3 家机构，志愿服务 3 家机构，公共慈善行业发展 1 家机构，其他 12 家机构。

（二）内蒙古慈善项目汇总

表 2-9　内蒙古慈善项目

项目名称	项目内容
格列卫项目，达希纳项目	为慢粒性白血病和肠胃间质瘤患者免费提供药

易瑞沙项目、特罗凯项目 多吉美项目 安维汀项目 倍泰龙项目 全可利项目，万他维项目 全区贫困家庭儿童重大疾病慈善救助老牛专项基金	品援助 为肺癌患者免费提供药品援助 为肾癌患者免费提供药品援助 为转移性直结肠癌患者免费提供药品援助 为多发性硬化症患者免费提供药品援助 为肺动脉高压患者免费提供药品援助 救助对象为具有内蒙古自治区户籍的城乡低保家庭 0—18 周岁先天性心脏病、白血病、肾病、恶性肿瘤患儿

数据来源：内蒙古自治区人民政府门户网

项目名称	项目内容
友成小鹰计划	2011 年-2012 年度，小鹰计划共组织 43 名青年深入 15 个贫困地区项目点，参与执行包括 CDD 在内的扶贫项目 14 个，并自主研发实施项目 13 个，在基层乡村累积服务时间 60280 小时。
友成志愿者驿站	组织专业志愿者奔赴河北、内蒙、广西等贫困地区，参与当地教育、科技、卫生等领域的持续性扶贫服务
内蒙古地区生态保护与恢复项目	老牛基金会创新实践了引进捐赠的办法，即基金会对项目捐赠多少金额，美国大自然保护协会即投入多少金额。在此项目中，基金会捐赠美金 450 万美元（约合 3000 万人民币），大自然保护协议相应的也对项目捐赠美金 450 万美元（约合 3000 万人民币）。
友成常青义教	2011-2012 年，常青义教已在全国七个省 16 个县贫困乡镇学校开展常青义教，招募志愿者 2118 人，共提供志愿服务 10.5 万小时，驻点学校 33 所，受益学校 375 所，受益教师 12273 人次，受益学生 147399 人次。
对困难群众进行救助	开展大型捐助活动并对乌兰浩特市 112 名大病困难群众进行救助，救助款发放 905429.00 元。管理费用 86668.93 元。

数据来源：慈善信息平台

由上表可以发现内蒙古慈善活动多集中在医疗救助，可见医疗环境恶劣是内蒙古的现实情况。但随着国家对内蒙古的投入加大，国家经济形式好转，内蒙古整体环境会得到改善，内蒙古慈善形式也会逐渐由单一转向多样，转向专业化。但现实情况是内蒙古气候环境恶劣，医疗条件简陋，慈善还需要在医疗方面加强，最主要还是政府加大投入才能从根本上解决内蒙古医疗问题。由于蒙古话与汉语相差比较大，说以语言是制约内蒙发展的原因之一，内蒙古慈善信息多是蒙语，使得信息透明度略显不足。

第三部分 慈善创新

一、慈善+互联网——以互联网技术为支撑的人人公益

（一）“慈善+互联网”发展概述

“互联网+”颠覆了许多行业的传统模式，公益慈善也不例外。慈善行业在潜移默化中不断加入互联网元素，从传统慈善模式向新型慈善模式发生转变。

“慈善+互联网”是指慈善事业依托互联网的互动性、无地域限制特点，以及网络在团结和凝聚个体参与慈善活动方面具备的天然优势，正逐步搭建起一个低门槛、透明化、方便快捷且高效互动的网络公益大平台，更重要的是把原来由少数企业、团体或个人参与的慈善活动，变成了人人便于参与的社会公益全民运动。“99 公益日”就是一个很好的尝试，它架起了一个很好的平台，动员了全社会广泛参与。2015 年首届 99 公益日，205 万爱心网友捐款 1.279 亿元，创下国内互联网的募捐记录;2016 年 99 公益日，腾讯公益慈善基金会的配捐金额首次达到 1.9999 亿，产生了巨大的撬动效应，更多公益机构和项目参与配捐资金池。网络捐赠平台募集善款的规模不断扩大，带动公益行业的新生态重塑，慈善与商业结合愈发紧密，出现了捐赠与购物相结合、捐赠与新媒体直播同步等新型网络捐赠方式; 以往单纯捐赠特定公益项目的传统捐赠模式逐渐转向基于机构信任与行业生态建设的公益资助 2.0 模式;移动化和社交化所孕育的多元化公益方式涌现，“指尖公益”成为全民热潮，以网民为代表的平民捐赠发展迅速。据有关数

据显示，2014 年中国个人捐助中的移动端用户高达 84%—85%，已经凸显出中国式互联网公益的结构特征。随着捐赠机制和参与机制的成熟，“慈善＋互联网”的理念逐步深入人心，并且渗透到每个人的生活中。

2016 年 1 月的知乎“大 V”童谣网络诈骗案件，2 月的德国留学轻松筹网络诈捐事件，3 月的李小璐爱心捐款被骗事件都引发热议，凸显了网络募捐监管问题的迫切性。2016 年 8 月 22 日，民政部配合 9 月即将生效的《慈善法》公布首批共 13 家入选的慈善组织互联网募捐信息平台名单。

表 3-1 《慈善法》公布的 13 家互联网募捐信息平台

	基金会	募捐平台
1	腾讯公益慈善基金会	腾讯公益网络募捐平台
2	浙江淘宝网络有限公司	淘宝网
3	浙江蚂蚁小微金融服务集团有限公司	蚂蚁金服公益平台
4	北京微梦创科网络技术有限公司	新浪-微博（微公益）
5	北京轻松筹网络科技有限公司	轻松筹
6	中国慈善联合会	中国慈善信息平台
7	网银在线（北京）科技有限公司	京东公益
8	北京恩玖非营利组织发展研究中心	基金会中心网
9	百度在线网络技术（北京）有限公司	百度慈善捐助平台
10	北京厚普聚益科技有限公司	公益宝
11	新华网股份有限公司	新华公益服务平台
12	上海联劝公益基金会	联劝网
13	广州市慈善会	广州市慈善会慈善信息平台

数据来源：《慈善法》

（二）公众参与互联网慈善情况——互联网公益观

1.公众的互联网公益参与情况

随着互联网技术的不断创新和社交媒体的兴起，公益事业在“互联网+”时代得到了新的发展机遇，公益参与门槛不断降低，公益捐赠不断透明化，公益组织操作日趋规范化，通过互联网参与公益正在成为公众的一种普通生活方式。

公众参与公益活动的热情较高。调查显示，在过去一年中，有 30.6%的受访者参与过公益组织举办的活动，有 66.7%的受访者有参与公益活动的意愿。与此相近，有 32.8%的受访者在过去一年中曾是某个公益机构的全职或兼职成员，尽管不是公益组织成员但仍有意向加入的受访者比例也达到了 56.9%。同时，在过去的一年中，平均每位受访者通过任意网络平台（微信、QQ、微博、支付宝等）捐款的次数在 1.6 次，平均捐款金额在 89.1 元。

捐款捐物仍是公众参与互联网公益的主要方式。有 64.6%的受访者选择了通过平台捐款，47.8%的受访者选择向平台或组织者捐赠物品，成为志愿者参与公益活动的比例为 34.5%，成为公益组织的专/兼职人员以及自己发起公益活动的比例均不足两成。单从捐款的项目来看，受访者参与比例最高的是“网络平台看到的疾病救助”和“扶贫救灾项目”，分别为 63.3%和 53.9%，“亲朋好友转发的重病救助”比例也在 47.1%，而环保工程、动物保护的参与比例仅在三成左右。可见，帮扶救助仍是吸引公众捐款的主要原因。统计显示，有 51.1%的受访者表示曾经在朋友圈捐过步数，有 43.1%的受访者转发过各类公益项目的消息，还有三成左右受访者有过删除垃圾邮件、支持环保签名、捐声音等行为。由上可见，在互联网公益活动形式日渐丰富的当下，仍有多数受访者仅将捐款捐物、做志愿者等传统的公益活动项目视为参与了公益，而在朋友圈成为一种潮流的晒步数、捐声音、在线记环保日记等方式，虽然参与人数众多，但作为公益的载体容易被忽略，即部分捐了步数的人可能并没有意识到已经为公益贡献了一份力量，公众对互联网公益概念的理解还有待加深。

2.公众对互联网公益平台的认知情况

依托社交工具的公益平台更受公众信任。依据调查结果显示，受访者最信任的互联网募捐信息平台前五位分别为腾讯公益、中国慈善信息平台、新浪微博微公益、蚂蚁金服公益平台和淘宝网，百度和京东的公益平台也有超过三成的受访者选择。总体来看，腾讯、微博、蚂蚁金服的公益平台依托自身庞大的用户群，在宣传推广方面具有天然优势，例如腾讯公益利用微信平台号召用户通过捐步数来献爱心、打造具有广泛影响力和话题性的“99 公益日”品牌，蚂蚁金服通过影响用户支付习惯植入公益概念等行为，对降低公众参与公益的门槛，打造信息更加公开透明的公益信息平台，同时也为传统公益机构参与互联网公益提供了技术平台和监管渠道，对形成“人人公益”的良好社会氛围起到了积极作用。

信息公开、操作规范是互联网公益平台吸引受众的主要因素。调查显示，有89.4%的受访者认为通过互联网平台，能够吸引到更多人关注公益事业。从技术平台本身来看，互联网尤其是各类移动互联网入口，其连接效应正在逐渐增强。拥有庞大的社交关系链平台，公益组织所发起的公益活动有可能依靠公众自发的转发分享，最后呈现多层级的传播，极大地扩大了公益的影响力，吸引到无数人的关注。从互联网公益平台的特点来看，信息公开透明（60.1%）、平台操作更规范（43.8%）、官方政策大力扶持互联网公益发展（43.7%）以及渠道畅通捐助方便（40.3%）是吸引更多人通过互联网公益平台参与公益的最主要原因。

当然，也有 10.6%的受访者认为，互联网公益平台之所以不能吸引自己，最主要的原因是平台上信息太多，真伪难辨（79.7%）；也有四成受访者认为由于信息太多不知道选择哪项好；此外五成左右受访者认为，现阶段法律法规对互联网公益的规范还存在不少空白，不知道哪些平台是拥有执照、依法依规开展项目的，因此持观望态度。

财务透明度和品牌影响力成为公众选择互联网公益平台的主要标准。公众面对数量巨大、种类繁多的互联网公益组织和公益项目，如何选择一家信得过的平台，财务公开透明成为公众首要考虑的因素（70.5%）。毕竟传统公益机构由于执行不透明引发公信力危机的报道屡见不鲜，因此，面对信息更加公开的互联网公

益平台，公众对捐款的去向更为关注。此外，平台的知名度（51.5%）和项目依法依规操作（51.3%）也是影响公众选择的重要因素。其中，80 后群体更关注平台的知名度，而 80 前人群则更关心平台的财务透明度。

3．东北地区互联网公益参与情况

根据 2016 年公众对于热词“微公益”的百度指数报告，各省搜索热度情况如下图所示。对“微公益”搜索量排在前几位的是北京和东部省份。东北地区对“微公益”关注热度较低，辽宁省排在第 15 位，吉林省排在第 21 位，黑龙江省排在第 22 位，内蒙古自治区排在第 25 位。

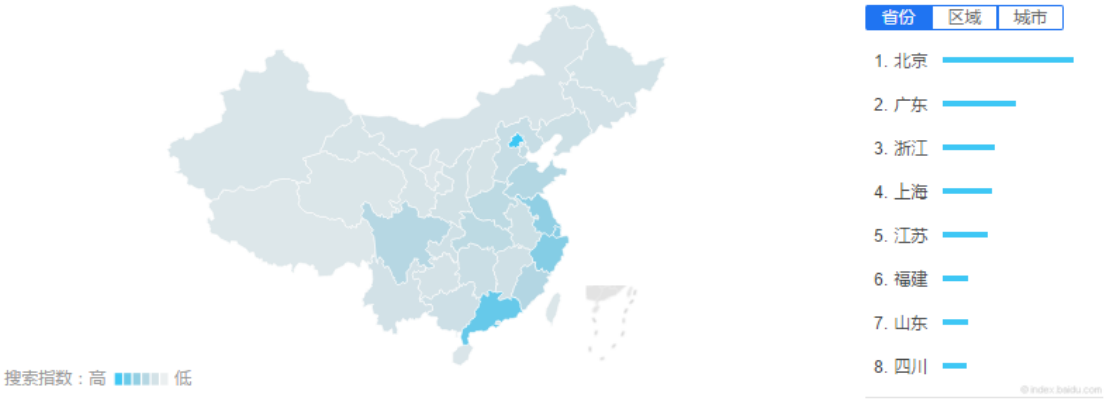


图 3-1　2016 年各省“微公益”百度指数搜索情况

资料来源：百度指数报告

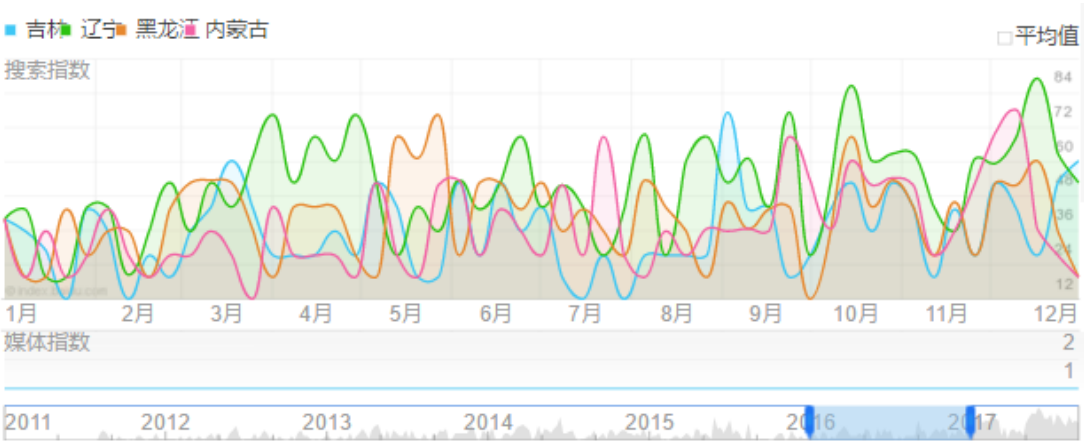


图 3-2　2016 年东北地区 “微公益”百度指数变动趋势

资料来源：百度指数报告

从搜索指数变动趋势看，整体而言，东北各省份对“微公益”搜索量不断扩

大，表明公众对于在互联网技术下的公益创新的参与度不断提高。四省对比而言，辽宁省公众对于“微公益”关注度较高，内蒙古关注度较低。

（三）公益组织互联网应用能力分析

随着互联网技术与公益慈善事业的融合，公益使互联网的社会价值越来越凸显，同时也对从事公益事业的机构和从业人员提出了更高的要求。公众参与的方式以及公益组织内部管理等要素越来越复杂了，都离不开互联网。具体而言，互联网技术的应用从以下几方面影响和改变传统慈善事业的运营管理。

1.了解行业信息

首先，互联网扩大了信息获取来源，降低了信息搜集成本。在中国公益组织互联网使用与传播能力第五次调研报告中，绝大部分公益组织（97.93%）关注了同行的微博与微信公众号，加入了公益组织QQ、微信群，访问公益行业信息网站。这说明了公益组织对行业信息的关注度还是很高的；以上各种平台也是公益圈内传递信息的重要渠道。

2.宣传机构，倡导公益理念

其次，互联网提供了宣传公益组织活动以及倡导公益理念的平台。在调研中，93.41%的公益组织曾通过各种方式（如网站、QQ 群、微博或微信等）宣传本组织；在大型公益活动时，利用微信、微博等媒体倡导公众参与的组织达到 89.45%；51.60%的组织做过一些微电影或微视频宣传片并已经上传到网上。

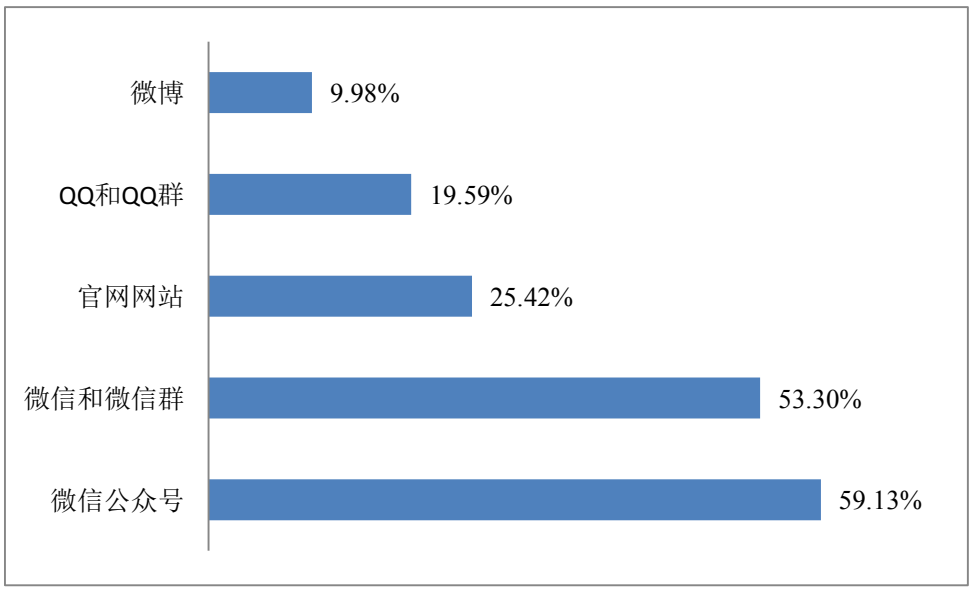


图 3-3 公益组织宣传信息互联网工具选择情况

数据来源：《中国公益组织互联网使用与传播能力第五次调研报告》

在诸多互联网传播信息工具的选择上，微信成为主力军。59.13%的公益组织选择将“微信公众号”纳入 2016 年的传播战略中。其次为微信和微信群，占比为 53.30%，第三名是官网，其比例已经下降到了 25.42%。下降比例最大的是微博，从第四次调研的 25.96%大幅下降为 9.98%。

3.通过互联网获取资金

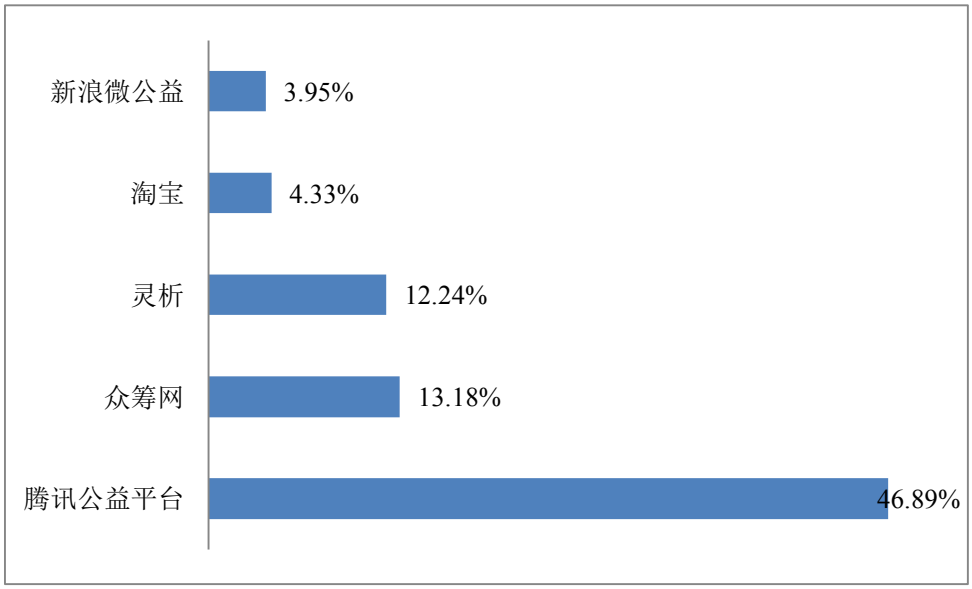


图 3-4 公益组织筹资的互联网平台使用情况

数据来源：《中国公益组织互联网使用与传播能力第五次调研报告》

互联网不仅是获得和发布信息的重要窗口，更是各公益组织筹集资金的重要平台。公益组织在选择互联网筹款平台时，采用过腾讯公益平台的最多，占46.89%，采用线下捐款、众筹网、灵析、淘宝、新浪微公益、其他平台较少，26.18%的组织没有使用过众筹平台。2015 年至 2016 年 11 月，29.94%的公益组织尚未通过众筹获得金额，通过众筹获得 1 万元以下的公益组织最多，占 20.15%，有3.77%的公益组织通过众筹获得 100 万元以上筹款。

4.知识和信息管理

互联网不仅改变传统慈善的筹资渠道，更对公益组织的自身运营和管理产生重大影响。2016 年有 50.47%的公益组织在互联网上有分享公共资料的地方。也有相当数量的组织使用过在线志愿者管理系统。使用服务对象的个案管理系统的组织只占 21.85%，使用项目管理工具进行项目管理和使用捐赠者的管理系统的组织也较少。

公益组织在与服务对象进行沟通时，选择面对面沟通的比例最高，占 68.55%。电话联系（61.58%）和微信（61.21%）的比例次之。公益组织在与志愿者进行沟通和管理时，使用微信的比例最高，占 78.72%。电话联系（52.92%）和面对面沟通（43.31%）的比例次之。上两组数据显示，公益组织的服务对象较少使用网络沟通，而志愿者的网络使用能力较强。

5.提升公信力

传统公益模式中存在一个问题，就是每一位爱心人士在把钱捐出去的一刹那，捐助者仿佛与慈善项目失联了，而互联网可以让爱心人士从捐款的那一刻起不断得到反馈。社会的痛点也是慈善创新的起点，“慈善+互联网”标志着一个新的公益时代的到来。

在通过互联网提高组织的透明度和公信力方面，社交网络的普及率已经非常高，绝大部分公益组织通过社交网络来发布项目进展。同时有 60.45%的组织每年通过在线渠道公布机构财务状况。

（四）腾讯公益在东北地区开展的公益活动

依据调查显示，腾讯公益是公众最为信任的互联网公益平台，也是目前公益组织筹资的最主要的筹资平台。本报告梳理了 2016 年腾讯公益中在东北地区开展的公益活动，如下表所示。

表 3-2　腾讯公益在东北地区项目开展情况

省份	腾讯公益辽宁地区活动名称	项目简介	筹款目标	筹款时间	执行方
辽宁省	请给天使一点爱	帮助智障母亲的两岁先心患儿小佳麟募集术后护理康复费用	12000 元	2016-01-19 至 2016-03-11	锦州市瓷娃娃爱心协会
	春节返乡助辽宁学子	汇聚我们辽宁人的爱心，帮助 30 名寒门学子圆求学梦	60000 元	2016-02-02 至 2016-05-02	中华思源工程扶贫基金会
	蒲公英也有五彩童年	组织 12 名志愿者到岫岩县朝阳镇中心小学等学校开展扶贫支教活动。	80000 元	2016-02-29 至 2016-05-29	鞍山市呼吸联盟志愿者协会
	脑瘫女孩开微店	帮助辽宁脑瘫女孩田露露买部手机经营微店	2999 元	2016-04-14 至 2016-04-15	辽宁省残疾人福利基金会
	生命垂危的优秀警察	辽宁省优秀派出所所长张巨光身患重病待救助	200000 元	2016-06-22 至 2016-06-27	中华思源工程扶贫基金会
	希望爱温暖爱	为辽宁的贫困儿童筹集温暖包，温暖孩子的世界	255500 元	2016-08-26 至 2016-12-31	利州扶贫发展服务中心
	1 车 1 艇助小鸟中队	辽宁公益救灾联盟、利州扶贫共同发起，陪伴困境中儿童度过温暖的冬季。	146000 元	2015-08-28 至 2016-03-31	利州扶贫发展服务中心
	一支铅笔乡村助学	辽宁贫困乡村乡村小学的孩子们，送上一支梦想中的新铅笔	50000 元	2016-08-31 至 2016-09-09	辽宁省青年志愿者协会
吉林省	春节返乡助吉林学子	资助吉林学生在学习、生活方面，包括但不限于交通费、餐费、学习资料费及学杂费等。	60000 元	2016-02-02 至 2016-05-02	中华思源工程扶贫基金会
	妈妈我想活下去	急性淋巴白血病高危型，治疗费用是普通白血病 3 倍。	700000 元	2016-05-10 至 2016-08-10	吉林省青少年发展基金会

400 名学生的渴望	农村学校条件艰苦，欲购 400 人的演出服，让孩子快乐过节。	70000 元	2016-06-03 至 2016-09-13	高淑红
为贫困农民买化肥	为农村贫困家庭买化肥，每户 900 元。	24300 元	2016-06-17 至 2016-08-20	吉林省青少年发展基金会
为贫困学生圆大学梦	为吉林省内困难大学生筹集善款，帮助他们完成学业。	500000 元	2016-07-01 至 2016-10-01	吉林省青少年发展基金会
一个父亲的请求	帮助韩灵全一家解决暂时困难和医疗费用缺口。	50000 元	2016-07-12 至 2016-08-09	长春市益创汇社会工作服务中心
圆贫困学子大学梦	为集安市贫困高考学生筹集善款，帮助他们圆大学梦	100000 元	2016-08-03 至 2016-11-03	中国共产主义青年团集安市委员会
乡村亲子艺术节	为吉林省长春市农安县 3 所村小召开一次乡村亲子艺术节	14316 元	2016-08-09 至 2016-09-09	长春市益创汇社会工作服务中心
游戏成长魔方	支持农安县 4 所村小开设游戏成长课堂，培养学生 5 大能力	45100 元	2016-08-09 至 2016-11-09	长春市益创汇社会工作服务中心
烘培历奇工作坊	带 120 名外来务工人员子女体验烘培，感受成长	53460 元	2016-08-19 至 2016-09-09	长春市益创汇社会工作服务中心
为贫困体育学子圆梦	一臂之力，圆体育大学梦	200000 元	2016-08-19 至 2016-11-19	吉林省青少年发展基金会
圆一个家的梦想	帮助 8 位大龄自闭症人士组建属于自己的社区家庭。	158634 元	2016-08-29 至 2016-09-09	长春市益创汇社会工作服务中心
点亮星儿的小书包	为自闭症患儿购买书包等用品，让“星儿们“快乐的成长	200000 元	2016-08-30 至 2016-11-30	吉林省残疾人福利基金会
为村小筹体育器材	为贫困地区小学筹集体育器材，增强学生体魄。	400000 元	2016-08-31 至 2016-12-01	吉林省青少年发展基金会
吉航海港—爱心助学	为家庭困难的贫困大学生筹集学费，帮助他们实现大学梦！	500000 元	2016-10-09 至 2017-01-09	生明宇
爱在秋	在秋日农忙返乡，带着 100 名孩子做亲子工	14	2016-10-14 至	长春市益创汇社会工

	日亲子工作坊	作坊。	000 元	2017-01-14	作服务中心
黑龙江省	过年帮助黑龙江学子	帮助 30 名寒门学子圆求学梦	60000 元	2016-02-02 至 2016-05-02	中华思源工程扶贫基金会
	依安孩子的童年梦	为黑龙江省依安县 300 名品学兼优、生活困难的儿童募集善款	300000 元	2016-08-22 至 2016-11-22	中国妇女发展基金会
内蒙古自治区	春节返乡助内蒙学子	汇聚我们内蒙古人的爱心，帮助 30 名寒门学子圆求学梦。	60000 元	2016-02-02 至 2016-05-02	中华思源工程扶贫基金会
	急救蒙古族足球少年	帮 16 岁帅气蒙古族少年扎木苏打赢白血病，重回绿茵场上！	250000 元	2016-03-30 至 2016-06-30	匡莉芳
	血癌男孩想要活下去	8 岁内蒙男孩患急性淋巴细胞白血病，急求移植费救命！	250000 元	2016-04-12 至 2016-07-12	孙立伟
	同心童愿·圆梦六一	加强对留守儿童的帮扶，圆他们的“六一”愿望。	50000 元	2016-12-06 至 2017-04-21	内蒙古自治区青少年发展基金会

数据来源：腾讯公益网站

（五）“慈善+互联网”在东北地区典型案例

1. 辽宁

2016 年 9 月“希望爱温暖爱”在腾讯乐捐平台上线，12 月结束，经过三个月的时间，得到了 9232 位爱心网友的支持，为辽宁困境中的孩子筹得善款 200588 元，从 16 年的 12 月到 17 年的 2 月间共计为辽宁省的 550 个孩子带去了神奇的温暖包，带去了温暖、带去了欢乐，这个冬天他们不在寒冷。

2. 吉林

项目发起时间 2016-07-01 至 2016-08-28，共得到 223 名爱心人士的关心与支持，为田鑫共计募集到善款 2191.59 元。由于腾讯公益爱心网友们的帮助，目前田鑫能够得到正常化疗和放疗。

3. 黑龙江

2014 年 5 月 29 日至 6 月 3 日收到腾讯乐捐网友为先心患儿思雪捐赠的 130097 元，2014 年 8 月 15 日，思雪突然急性心脏病发作经抢救无效去世。搜狐焦点公益基金为先心患儿思雪筹集了 130097.00 元善款，救助了 6 名先心儿，6 名患儿共花费 131365.56 元，剩余 1268.56 元，由搜狐焦点公益基金“温暖童心”项目支付。

4. 内蒙古

“圆草原孩子的求知梦”项目由彭健丰个人发起到内蒙古赤峰市萃英社区支教，为大草原的留守儿童们带去知识和关爱。该项目于 2015-07-16 至 2015-08-05，从乐捐平台筹集 2292.91 元。通过课程教学、素质拓展、教学制作船舶模型、赠送学习用品等活动温暖留守儿童的内心，让他们更快融入到团体中，让他们体会到社会对他们的温暖，同时与克什克腾旗小学建立良好的关系。

二、慈善+信托——慈善事业与财富管理的跨界融合

（一）慈善信托概述

慈善信托是指仅以实现社会慈善事业为目的，并以全社会或部分社会公众为受益人的信托。慈善信托是我国慈善事业的新型方式和重要载体，具有安全、灵活、透明、高效、持久的优势。

慈善信托与私益信托最大的区别是：私益信托是为了某个人或某些特定人的利益，而公益信托的受益对象并非特定。私益信托中的受益人往往是与委托人有着某种情感或物质利益关系的人。委托人的信托行为更多地出于其内心本能的反应，通过使特定的人受益而满足自己的情感需求是一种有私的行为，而基于公益信托受益人的不确定性，委托人与受益人之间并不存在情感基础委托人的信托行为是一种无私的行为。

2016 年 9 月 1 日正式实施的《中华人民共和国慈善法》对作为慈善事业新型方式的慈善信托进行了明确规定，在第五章以“慈善信托”列为专章加以规范《慈善法》明确了慈善信托受托人可以是慈善组织或信托公司，采用备案制，主管机关为民政部门，可以根据需要设立监察人……这些具体的规定，提高了慈善信托的可操作性，为慈善信托的发展提供了制度保障。此前发展步履缓慢甚至迟滞的公益类信托也迎来了新的发展契机，这将推动我国慈善事业迈入一个更为专业、更加可持续的新时代。

（二）慈善信托实践情况

在《慈善法》的推动及相关政策的指引下，信托公司和慈善组织积极开展慈善信托实践，创新模式不断涌现，慈善目的进一步拓宽，慈善组织与信托公司的合作继续深入，共同推动慈善事业向好向前发展。

1.慈善信托实践概况

截至 2016 年底，共有 18 家信托公司和慈善组织成功备案了 22 单慈善信托产品，初始规模 0.85 亿元，合同金额规模 30.85 亿元，涉及教育、扶贫、留守儿童等多个慈善公益领域。

表 3-3　慈善信托产品基本情况

号	案地	慈善信托名称	委托人	受托人	期限	慈善目的
	京市	国投泰康信托 2016 年国投慈善 1 号慈善信托	国家开发投资公司	国投泰康信托有限公司	五年	贫困地区的群众、贫困学生
		国投泰康信托 2016 真爱梦想 1 号教育慈善信托	多位自然人	国投泰康信托有限公司	三年	中小学素质教育
		中诚信托 2016 年度博爱助学慈善信托	多位自然人	中诚信托有限责任公司	五年	贫困地区教育事业

		中信信托2016年航天科学慈善信托	中信聚信（北京）资本管理有限公司	中信信托有限责任公司	三年	奖励航天领域的科技、管理人员和一线工人
		中信·北京市企业家环保基金会2016阿拉善SEE华软资本环保慈善信托	华软资本管理集团股份有限公司	北京市企业家环保基金会、中信信托有限责任公司	五年	荒漠化防治、绿色供应链与污染防治与生态保护
		北京市企业家环保基金会2016阿拉善SEE公益金融班环保慈善信托	自然人	北京市企业家环保基金会	十年	初创期的环保组织
	海市	蓝天至爱1号慈善信托	上海市慈善基金会	安信信托股份有限公司	永续	慈善法规定的慈善公益项目
		“上善”系列浦发银行“放眼看世界”困难家庭儿童眼健康公益手术项目慈善信托	浦发银行	上海国际信托有限公司	十年	困难家庭患有眼疾的儿童
	苏省	“紫金·厚德6号”慈善信托	南京市慈善总会	紫金信托有限公司	不低于12个月	困难家庭中罹患大病的儿童及残障
0	江省	万向信托——乐淳家庭慈善信托	自然人	万向信托有限公司	永续	——
1		华龙慈善信托	郑州银行公益基金会	宁波市善园公益基金会、万向信托有限公司	五年	文化、教育、助残、养老、环保等
2	建省	兴业信托·幸福一期慈善信托计划	兴业信托公司工会	兴业国际信托有限公司	永续	养老扶老、教育助学、扶贫济困等
3	西	中航信托·天启977号爱飞客公益慈善集合信托计划	中航通用飞机有限责任公司，中	中航信托股份有限公司	五年	航空知识培训，航空科普，支持教育，精准扶贫济困，弘

	省		航信托工会委员会			扬社会正义，绿色环保等
4	东省	粤财·德睿慈善信托计划	珠海市德睿企业管理有限公司	广东粤财信托有限公司	无固定期限	孤儿、特困户、五保户
5		中国平安教育发展慈善信托计划	多位自然人、深圳市社会公益基金会	平安信托有限责任公司	永续	教育领域的慈善项目
6	川省	川信·锦绣未来慈善信托计划	成都市慈善总会	四川信托有限公司	永续	18 周岁以下儿童在助学，医疗，助残等公益项目
7	州省	华能信托·尊承槿华慈善信托计划	自然人或机构	华能贵诚信托有限公司	不低于 12 个月	贫困地区的精准扶贫、学校教育、民族文化
8	西省	长安慈——山间书香儿童阅读慈善信托	陕西省慈善联合会	长安国际信托股份有限公司	十年	发展文化教育事业，培养儿童阅读兴趣，改善阅读条件，促进儿童全面发展
9		长安慈——未来创造力 1 号教育慈善信托	深圳市社会公益基金会	长安国际信托股份有限公司	十年	鼓励和支持中国青少年素质教育，开展深圳及全国青少年创造力素养培育
0		长安慈——环境保护慈善信托	江苏中丹化工技术有限公司	长安国际信托股份有限公司	十年	保护生态环境
1	肃省	光大陇善行慈善信托计划 1 号	光大兴陇信托及自然人	光大兴陇信托有限责任公司	一年	扶贫、济困
2	徽省	微笑行动慈善信托	中国妇女发展基金会	建信信托有限责任公司	五年	贫困家庭的唇腭裂患儿

数据来源：《2016 年中国慈善信托发展报告》

目前，我国已开展的慈善信托主要有以下四种模式：一是慈善组织为委托人，信托公司为受托人；二是信托公司为受托人，慈善组织为项目执行人或公益顾问；三是慈善组织与信托公司共同担任双受托人；四是慈善组织担任受托人，独立开展慈善活动。在已备案的 22 单慈善信托中，受托人既有信托公司也有慈善组织，但仍以信托公司为主，这缘于信托公司在受托管理、信托运营等方面累积了丰富经验。值得注意的是，2016 年，信托公司和慈善组织之间的合作日益加强，双方已展开密切合作。慈善组织擅长资金募集和项目实施，能与信托公司之间实现优势互补。

2.慈善目的范围广泛

2016 年备案的 22 单慈善信托的慈善目的范围广阔，具有开放性的特点。其中，促进科教文卫事业发展的慈善信托数量最多，有 7 单，扶贫济困的有 4 单，扶老、救孤、恤病、助残、优抚的有 4 单，防治污染、保护和改善生态环境的有 3 单，实现综合慈善目的的有 4 单。慈善信托的慈善目的已经从救灾、扶贫、医疗等传统慈善领域向教育、环保、科技等更广泛的领域发展，符合慈善事业范围不断扩展的趋势。

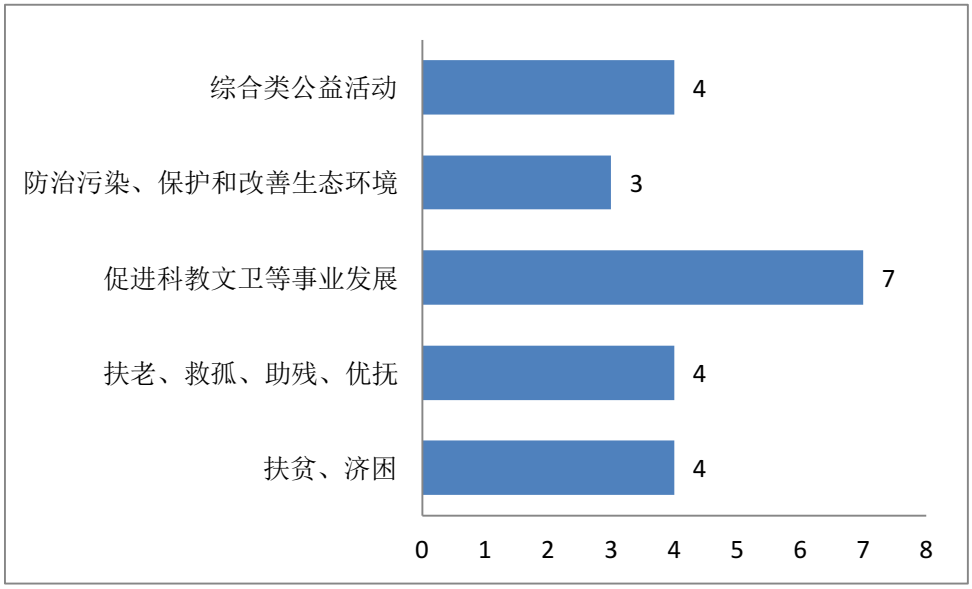


图 3-5　慈善信托慈善目的分布

数据来源：《2016 年中国慈善信托发展报告》

3.慈善信托规模、期限结构多样

从慈善信托规模来看，2016 年备案的 22 单慈善信托中，信托合同规模一百万元以下的有 8 单，超过一百万元以上但低于一千万元的有 9 单，一千万元以上的有 5 单。不同规模档次中均有多单慈善信托落地，反映出慈善信托具有灵活、高效的特点，可以满足不同委托人个性化的慈善需求。

从期限结构上来说，2016 年备案的 22 单慈善信托中，无固定期限的有 3 单，3 年期以下有 3 单，五年期的有 6 单，10 年期的有 5 单，永续型有 5 单。其中，五年期以上及永续型的慈善信托占比高达 73%，充分显示了慈善信托持久性的特点。

另外，从截至 2016 年 12 月 31 日用于慈善信托的金额可以看出，有一半以上的慈善信托支出金额超过 30%。慈善信托以其设立的灵活性广受青睐，但其慈善初衷不变，慈善支出高效、安全。

4.备案地以东部和西部居多，无东北省份

从备案地来看，2016 年全国共有 12 个省(直辖市)开展了慈善信托备案工作。按照备案的慈善数量来排序，北京市备案 6 单，陕西省备案 3 单，上海市、广东省、浙江省分别备案 2 单，其余的江苏、福建、江西、四川、贵州、甘肃、安徽等地各备案 1 单。按照东、中、西部区域划分，备案数量分别为 14 单、2 单、6 单，东部地区和西部地区备案的慈善信托数量相对较多，中部地区备案数量相对较少，主要原因是我国东部地区慈善资源丰富，而西部地区对慈善资源的需求较多。东北地区四个省份在 2016 年均未设立慈善信托项目，目前各级政府就加快推动慈善信托建设，出台相应政策，同时，已有多家机构正在筹划推动慈善基金的信托运营管理。

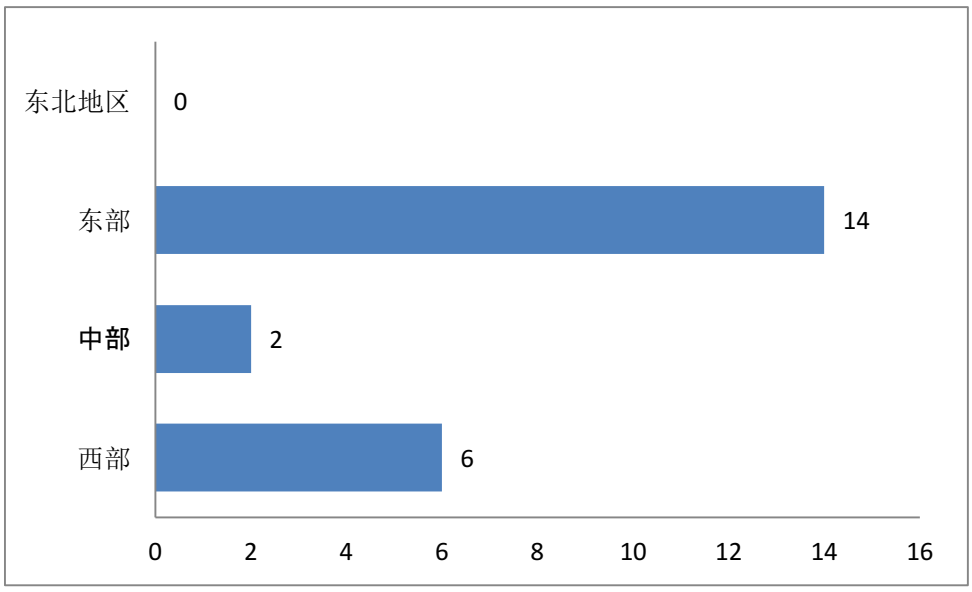


图 3-6　慈善信托备案地分布

数据来源：《2016 年中国慈善信托发展报告》

（三）东北地区慈善信托发展亟需解决的问题

1.构建科学合理的公益信托法律规范体系

1）由法律规定确定唯一的公益事业管理部门为慈善信托批准机关。

实践中，西安信托“5·12 抗震救灾公益信托计划”和百瑞信托“郑州慈善（四川灾区及贫困地区教育援助）公益信托计划”都是由民政部门批准的，而且《基金会管理条例》中也规定国家民政部和省、自治区、直辖市人民政府民政部门是基金会的登记管理机关。确定唯一的公益事业管理部门就避免了系统庞杂，解决了公益信托报批无门的困惑。

2）完善监察人制度。

作为受托人的监督者，监察人的任职资格必须有准入限制，可以参照《非银行金融机构行政许可事项实施办法》的规定，要求监察人必须具有良好的财务状况、资信状况，与受托人不存在关联关系或利益关系。明确规定监察人的权力和义务，对监察人未依法履行其职责，未能及时发现受托人的违法违规行为或与受托人恶意串通，给受益人利益造成损害的，监察人应与受托人承担连带赔偿责任。

3）建立公益信托的税收优惠制度。

中国银监会应加强与国家税务机关的沟通与协调，对于经民政部等公益事业主管部门批准认可的公益信托项目，参照《中华人民共和国公益事业捐赠法》的规定，对作为信托委托人的捐赠自然人、法人等给予相同的税收减免优惠，在公益信托管理运用信托财产期间，发生的营业税、所得税、印花税、增值税等制定特别的税收减免政策，以有效降低公益信托运用的费用，鼓励公众参与公益事业的积极性。

2.全面开展公益信托的宣传和营销活动

信托要靠政府支持、社会宣传，才能形成全社会良好的发展环境。信托作为金融领域的四大支柱之一，应当结合媒体大力宣传公益信托理念，消除公众对公益信托的陌生感，开发潜在的捐赠者，引导人们逐渐认识、使用公益信托；政府也应该积极推广公益信托，形成全社会的互助共济意识，集合民间、非政府组织等各方面力量，并使之纳入法律保护的轨道上，完成国家公益大业。

3.加强自身业务建设，突出专业优势

公益信托以其自身的灵活性、低成本、专业性等特点，在信托财产管理和投资能力上有着普通慈善机构不可比拟的优势。公益信托可以开发极具特色的信托产品，丰富慈善剩余信托产品，使得投资者既可以获得信托收益，又可以为公益事业做出贡献。信托公司在资产管理方面的优势在此刻便得到充分发挥。

4.加强与各慈善团体的业务合作，实现优势互补

把基金会与信托模式有机地结合起来，可以通过基金会和信托公司合作开展业务的方式，取二者之长、避二者之短，解决信托公司开办公益信托知名度低、善款来源少和基金会缺乏资金管理能力的矛盾。如果尝试将基金会的财产委托给信托公司管理，由信托公司发挥专业优势，实现善款的保值、增值，不仅可以保护受益人的最大化利益，还可以促进慈善事业的健康持续发展。

三、慈善+创投——慈善事业与金融投资的跨界融合

（一）公益创投概述

公益创投是一种新型慈善形式，公益创投组织（Venture Philanthropy Organization，简称 VPO）借鉴商业风投（Venture Capital，简称 VC）的运行机制，对社会目标组织（Social Purpose Organization，简称 SPO）给予金融投资及非财务支持支持以促使其发展。相较于慈善捐助和商业创投，公益创投主要追求社会价值的最大化，但也考虑一定的财务回报。公益创投对于解决社会目标组织发展过程中的社会难题具有显著作用，是市场化解决社会问题的新兴融资工具。

公益性创业投资基金主要关注社会价值，兼顾一定财务回报，因此比只关注财务回报的商业创投的运行要更复杂，公益创投组织的筹资、投资、评估和退出等一系列的运行机制需要深入研究。当前，我国公益创投仍处于起步期，政府在法律注册门槛、从业人员专业能力等方面还没有明确规定，也缺乏在利率、税收、股权等方面鼓励支持公益创投的系统性产业政策。

（二）公益创投发展历程

公益创投，最早由美国慈善家约翰•洛克菲勒三世在 1969 年提出，原意是“一种用于解决特殊社会痼疾的具有一定风险的资助形式。1984 年，美国“半岛社区基金会”首次用“VenturePhilanthropy。20 世纪 80 年代后期，一大批包括非营利组织、社会企业等在内的社会目标组织的产生。这些 SPO，在发展过程中面临越来越严峻的可持续发展问题。美国欧洲等地出现多家正规创投机构。2002 年，第一只 VP 基金 ImpetusTrust 在英国成立，同年第一支标准意义上的 VP 基金 FondazioneOltre 在意大利成立。2004 年，作为首个促进 VP 发展的推进机构———欧洲公益创业投资协会(EVPA)成立。

2006 年至今，国内开始尝试引进公益创投项目，形成了一定的本土实践。截至目前，国内较大的公益创投机构有岚山基金(国内首个 VP)、新公益伙伴

(NPP)、恩派(NPI)、南都基金会、友成扶贫基金会、北京联合慈善基金会、上海百特教育发展中心。相较于欧美公益创投的快速发展，中国公益创投行业仍然处于起步期。

（三）东北地区公益创投典型案例

我国公益创投事业刚刚起步，总体而言，受到体制机制、制度环境和回报率低以及各方参与主体经验能力的限制。虽然发展较慢，但公益创投组织的运营管理日渐规范，公众对于公益创投的认知度大幅提高。在各省市团委的组织带动下，东北地区已经成立了一些优秀的公益创投组织，并积极的开展了大量的公益性创投活动。

1.爱梦成真青年发展基金会

辽宁省爱梦成真青年发展基金会成立于 2016 年 3 月，旨在汇聚爱心英才，专注最弱势青少年全面发展，探索创新公益模式，借助科技化、专家化、透明化、国际化的管理，致力于成为东北地区最具创新力和公信力的民办基金会。

爱梦成真公益创投基金在团省委的指导下与腾讯众创空间建立战略合作伙伴，获得腾讯公益在平台，资金，资源的全面支持。同时，整合社会各方资源，开展公益创投项目，具体见下表。

表 3-4　辽宁爱梦成真基金会公益创投领域

主要投入领域	合作基金
医疗科技	荣科科技产业基金（规模 2 亿人民币）
农业扶贫	北京融括（规模 30 亿人民币）
教育培训	森木集团

资料来源：爱梦成真基金会

爱梦成真基金会虽然仅成立一年，但已有清晰的发展规划。一年内，完成各项制度（审核、创投、退出、利益分配）建设，建立软硬件基础平台，打通合作机构等多方面渠道，开始参与公益项目创投，成为东北公益创投机构先驱。三年内，完成首批孵化及退出创投项目，在首批创投盈余的基础上联合其他社会资本

扩大创投体量，完善创投项目，实现至少在 1-2 个领域的公益创投中处于国内领先位置。五年内，所创投的项目中，出现具有影响社会进步的产品，继续扩大创投体量完成第二批、第三批孵化。

2.“青柠檬”公益空间--辽宁省青年社会组织孵化基地

辽宁省团省委和辽宁爱梦成真青年发展基金会联合启动建设首个省级“青柠檬”公益空间--辽宁省青年社会组织孵化基地。青年社会组织是推动公益事业发展和创新社会治理的重要力量。“青柠檬”公益空间立足青年社会组织需求，依托“四大功能--硬件支持、能力建设、资源对接、协力发展”和“五大平台--青少年综合服务、公益产品展示、公益资源共享、公益人才培养、志愿文化推广”，着力打造公益资源、公益组织与社会需求相衔接，公益项目扎根社区的支持性、开放性孵化基地，探索青年社会组织培育机制，建设成为共青团参与社会治理创新的品牌项目和重要阵地。

通过邀请青年社会组织入驻公益服务空间的模式，产出目标将围绕 3 个角度的工作目标进行绩效测定，即青年社会组织的发展与社会评估指标、公益人才的专业数量与留存率、项目与社区的紧密程度与有效性。并提供以下功能和平台：

1）四大功能：

- 硬件支持：办公场地、办公设备、网络通信、水电物业；
- 能力建设：战略规划、培训交流、专家咨询、项目设计；
- 资源对接：政府购买、基金支持、网络众筹、高校合作；
- 协力发展：协助注册、组织评估、项目落地、媒体宣传。

2）五大平台：

青少年综合服务平台、公益产品展示平台、公益资源共享平台、公益人才培养平台、志愿文化推广平台。

第四部分 东北地区企业慈善现状分析

一、东北地区企业慈善概况

（一）企业慈善面临的背景

企业慈善捐赠是企业自愿将人、财、物赠送给与企业没有直接利益关系的受赠者，是用于慈善公益事业的行为。我国慈善捐赠是一种普遍的企业责任行为，企业是我国民间慈善的主体，解决了诸多政府“想不到”、“做不好”的事情，对和谐社会的构建作出了贡献。企业慈善是在公益慈善事业的基础上发展而来的，是指企业在追求最大利益的同时，将有形和无形资源自愿投入到社会福利事业当中，企业慈善行为的实质是企业承担社会责任的重要方式之一，是企业和社会双赢的选择，其核心价值观是“企业公民”；实施对象是“社会”；实施目的力求达到企业和社会“双赢”；实施手段多元化，慈善捐赠是最具代表性的一种；实施媒介是政府、慈善机构等。

慈善捐赠是一种与当地社会经济文化紧密相关的行为。在经济发展、社会结构和传统文化方面的特色，使得我国慈善捐赠的结构和特点迥异于西方国家。从慈善资源的来源构成来看，企业捐赠一直是我国民间捐赠的主体，经济发达的东部地区的慈善捐赠水平高于全国平均水平。从慈善资源的构成来看，财物一直是民间捐赠的主要形式。从捐赠渠道来看，大部分捐赠由官方与半官方机构接收。慈善资源的用途集中于社会助学、扶贫济困和抗震救灾三个方面。在西方国家，其资金来源主要由个人捐赠、基金会捐赠、遗产捐赠和企业捐赠构成，其中，个人捐赠是绝对的大头，而企业慈善捐赠所起到的经济作用非常微小。以慈善事业最为发达的美国为例，企业慈善捐赠占社会捐赠资金总额的比例长期徘徊在 5% 左右，远低于个人捐赠（75%），也少于基金会捐赠（12%）和遗产捐赠（8%）。而在我国，由于基金会发展时间较短，基本属于现收现支，资金存量有限，而民间遗产捐赠也未形成规模，因此，企业慈善捐赠对社会公益慈善捐赠资金的贡献率要远大于国外企业。

慈善公益是中华民族传统美德，其理念和实践源远流长。民国时期，慈善组织在东北地区就发展起来，产生了企业公益的萌芽。但是受西方列强的侵略，近现代的东北地区经济与社会发展受到很大阻碍，长期停留在小农经济，影响公益实践的发展并使之停留。20 世纪 80 年代国有企业改革开始之前，东北地区企业慈善捐赠还几乎是一片空白。但从 20 世纪 90 年代起，随着我国企业经济的不断发展壮大以及“企业社会责任”理论、“企业公民”理论等在我国的广泛传播，东北地区企业慈善捐赠事业开始进入快速的发展时期。在此背景下，企业作为独立的主体，有着更为强大的经济能力，进一步激发了企业参与公益事业的热情。东北地区上市企业慈善公益事业发展情况因上市企业的经营效果，责任意识和所属行业不同而有所差异。上市公司企业在某年经营效果好并取得好的效益，该企业会积极履行社会责任包括企业慈善捐赠。在各个行业中，公用事业行业和医药行业还是在参加社会慈善方面比较积极，社会责任意识比较高。

（二）东北地区上市公司概况

2016 年东北三省和内蒙古主板上市公司有 179 家，其中有国企企业有 79 家和非国企业 100 家。从下面的饼状图可以看出东北地区上市公司中有 44%是国企，56%是非国企，非国企企业所占的比重略微大一些。

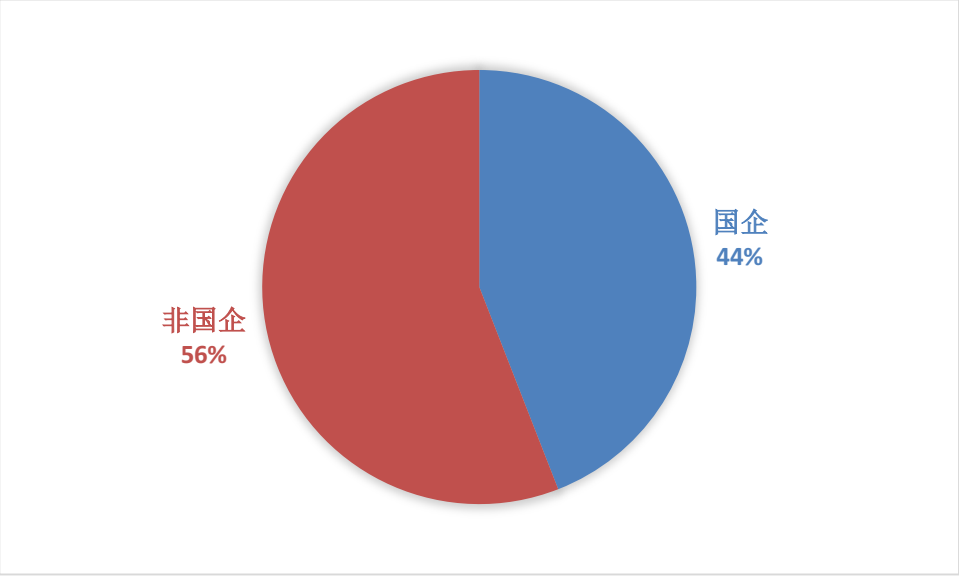


图 4-1　上市企业所有制形式比例图

数据来源：新浪财经网

上市公司在各个省份的分布情况，179 家上市企业其中辽宁省有 76 家占 42%，吉林省有 43 家占 24%，黑龙江省有 35 家占 20%，内蒙古有 25 家占 14%。可以看出在东北地区，辽宁省的上市公司占据东北地区上市企业将近一半的比例，黑龙江和吉林省相差不多，内蒙古较少。

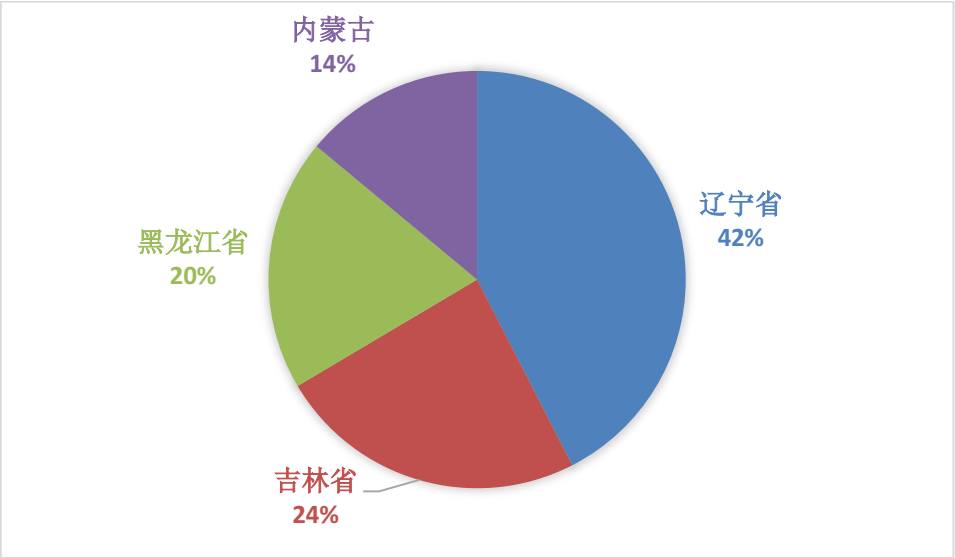


图 4-2　上市企业区域比例图

数据来源：新浪财经网

东北地区上市公司在各个行业的分布情况，其中制造业占 46%。这也体现了东北地区的特色，即东北地区是我国近代工业起步较早的地区之一，经过建国以后特别是“一五”、“二五”时期的大规模经济建设，已基本形成了以钢铁、机械、石油、化工、建材、煤炭等重工业为主体的基础设施建设比较完善的工业基地。以沈阳、大连、长春、哈尔滨、吉林、齐齐哈尔等重工业城市为代表的东北老工业基地全国经济发展中起着十分重要的作用。除制造业外，医药行业占 9%，公用事业占 11%，零售业占 6%，农林牧渔业占 6%，剩下其他比例比较少的行业共占 22%。

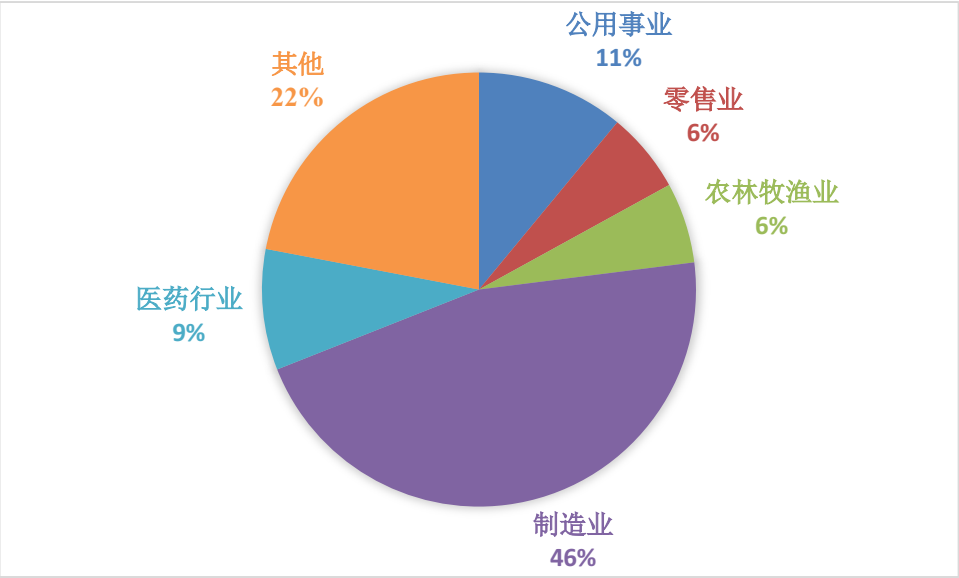


图 4-3　东北上市企业的行业比例图

数据来源：新浪财经网

二、东北地区上市公司 CSR 报告披露慈善公益情况分析

CSR 报告（Corporate Social Responsibility）又称企业社会责任报告、可持续发展报告或永续发展报告，是基于商业运作必须符合可持续发展的想法，企业除了考虑自身的财政和经营状况外，也要加入其对社会和自然环境所造成的影响的考虑。

CSR 报告的基本内涵包括以下几方面：1）公司的治理和道德标准，主要包括尊重政治体制和社会文化，遵守法律、共同规则以及国际标准，防范腐败贿赂，对消费者对客户负责等；2）对人的责任，主要包括员工安全计划，就业均等，反对歧视，薪酬不公平等。对环境的责任，主要包括维护环境质量、使用清洁能源、共同应对气候变化和保护生物多样性等；3）对社会发展的广义贡献，主要指广义的对社会和经济福利的贡献，这些贡献可能成为企业核心战略的一部分，成为企业的社会投资，慈善或者社区服务行为的一部分。

我们主要考察东北地区上市公司发布 CSR 报告中对社会发展的广义贡献。从下图可以看出，东北地区上市公司发布 CSR 报告中披露慈善、社会公益和社区服务行为情况。从 2012 年到 2016 年近 5 年有明显的上升趋势，表明上市公司的承担扶贫济困和发展慈善事业的责任心有所提升。

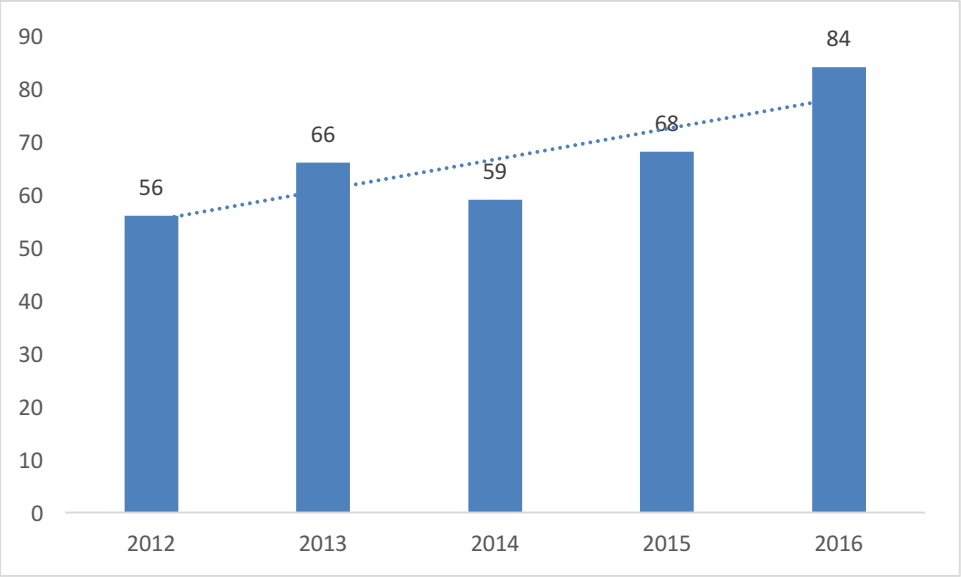


图 4-4　上市企业披露慈善和公益事业趋势图

数据来源：新浪财经网

（一）基于所有制差异的慈善行为分析

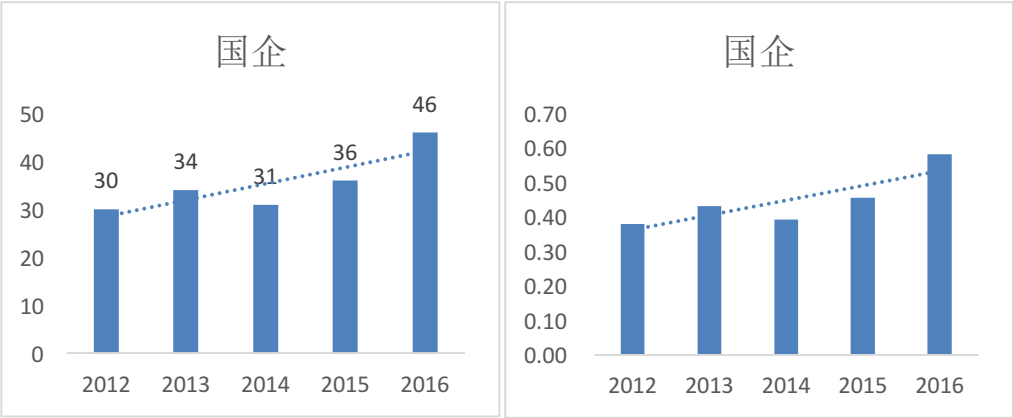
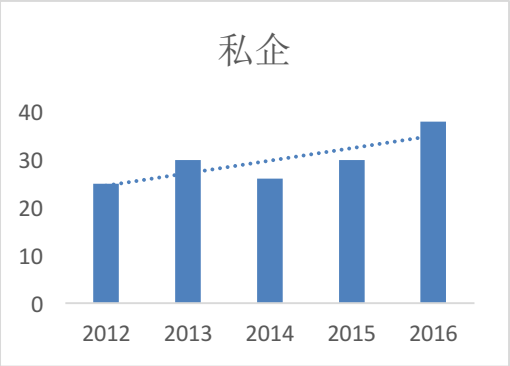


图 4-5　国企披露慈善和公益项目个数条形图

数据来源：新浪财经网

上面的柱状图可以看出东北地区上市公司中发布社会责任报告中披露慈善和社会公益项目的情况，近 5 年上市公司的社会投资有上升的趋势。企业承担社会投资会在短期内增加经营成本，但无疑有利于企业自身良好形象的树立，形成企业的无形资产，进而形成企业的竞争优势，最终给企业带来长期的、潜在的利益。上市公司应该做出表率作用，多参加社会公益和慈善项目，加强社会责任心，也会给企业的可持续发展带来良好的外部环境。



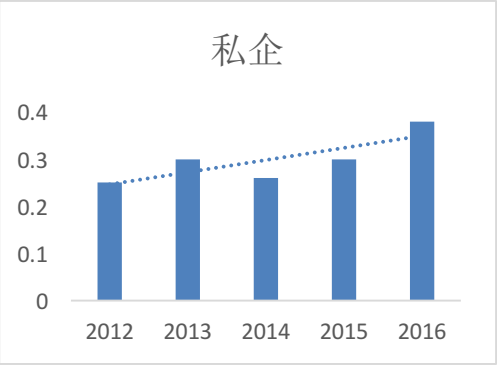


图 4-6　私企披露慈善和公益项目个数条形图

数据来源：新浪财经网

国企作为由一个国家的中央政府或联邦政府参与控制的企业，应不断增强社会责任意识，在捐资助学，扶贫济困等慈善和积极参加社会公益方面为社会做贡献，在回馈社会起到表率的作用。私企的经营情况良好，也应积极加强社会责任意识，树立企业的良好形象，提高企业的外部经营环境。从上面的柱状图可以看出在 CSR 报告中披露慈善和社会公益方面，东北地区私企上市公司数目有上升的趋势，体现私企的社会责任心不断的增强。但是在私企中所占的比例偏低，希望私企上市公司积极参加社会投资，回馈社会。

（二）基于行业差异的慈善行为分析

行业不同的企业发展状况就有所不同，在履行社会责任意识就有差异。即上市企业在参加公益慈善方面表现在各个行业有差别。在下面的饼状图，表明近 5 年基于行业差异的慈善公益行为特点。东北地区上市公司发布社会责任报告中在捐资助学，扶贫济困等慈善和积极参加社会公益方面为社会做贡献，有接近 70%是工业和制造业，公共事业和医药生物行业各占 10%左右，农林牧渔业占 8%左右，剩下的属于其他行业。由于东北地区是重工业区，上市企业中工业和制造业占很大的比例，所履行的社会责任表现也好于其他行业。

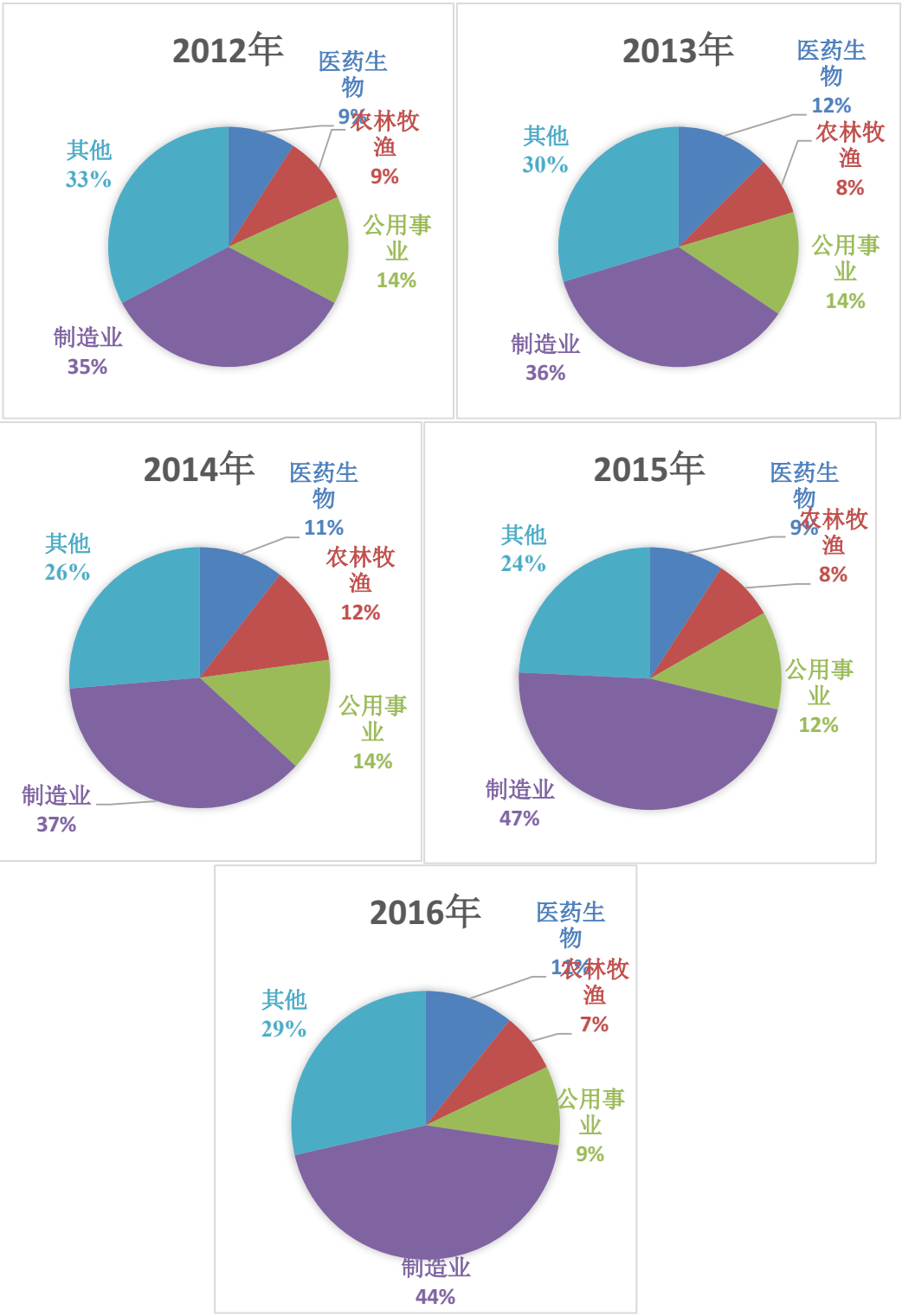


图 4-7　东北地区慈善和公益事业在各个行业的比例图

数据来源：新浪财经网

东北地区是重工业地区，工业和制造业行业中 CSR 报告披露慈善和公益事业数目很多。但是在近 5 年东北地区上市企业各个行业中并不是工业和制造业积极发布 CSR 报告，而是公用事业和农农林牧渔业更加积极参加社会投资，公用事业

责任心比较强，希望其他行业也要向其学习，多积极做社会慈善和加强社会责任心。2016 年工业和制造业在参加慈善公益方面积极性有大幅度提升，希望继续保持该良好势头，有利于东北地区更加和谐健康的发展。

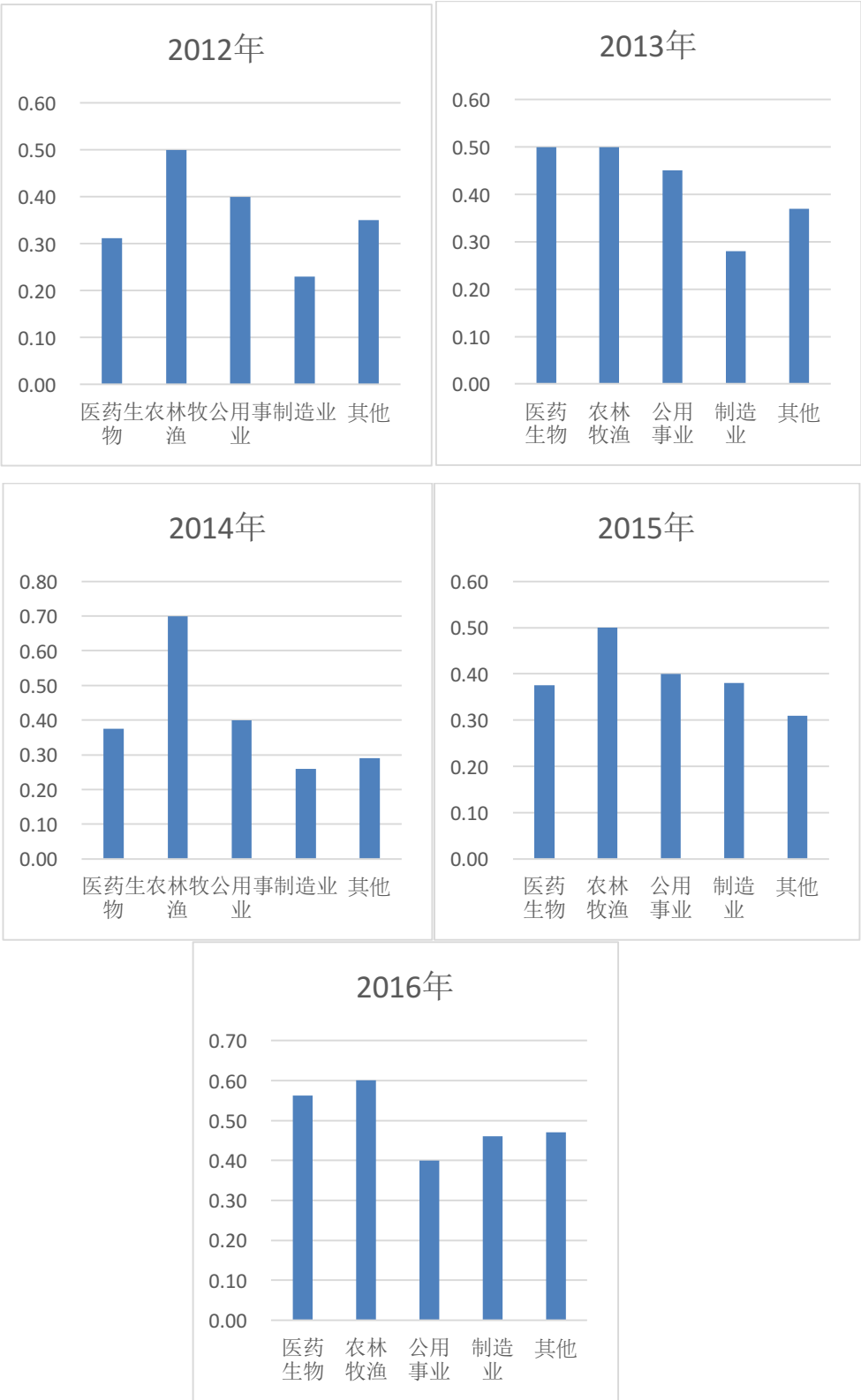


图 4-8　东北地区各个行业中慈善和公益事业比例条形图

数据来源：新浪财经网

（三）基于区域差异的慈善行为分析

区域经济发展差异也直接影响该地区上市企业参加慈善和社会公益。从下图饼状图可以看出，近 5 年辽宁省的上市企业社会投资方面在东北地区一直处于领先地位，吉林省紧追其后，黑龙江省和内蒙古在该方面做的就比较差。

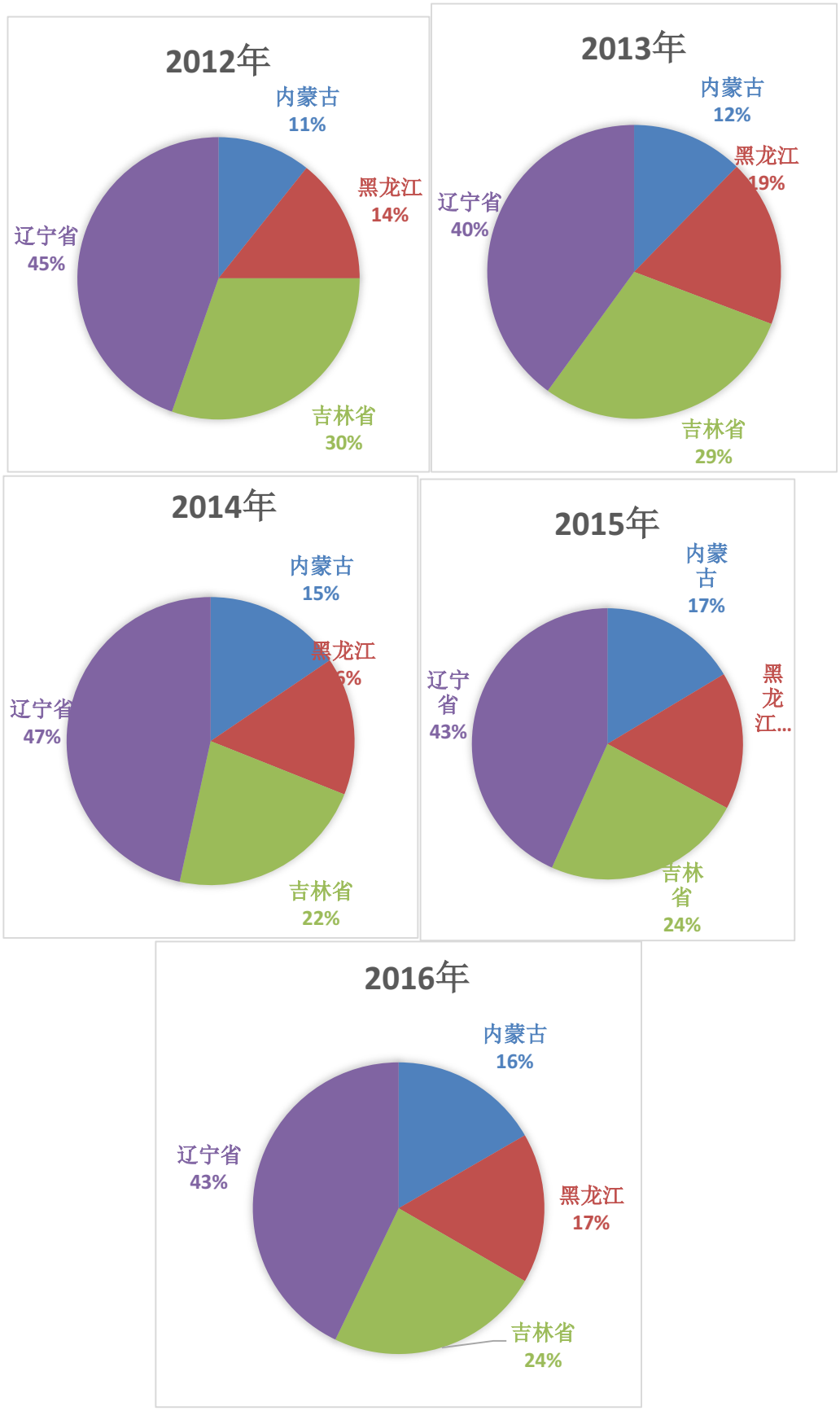


图 4-9　东北地区慈善和公益事业比例图

数据来源：新浪财经网

下面 4 个折线图为 4 个省份不同行业在最近 5 年在 CSR 报告中公布慈善和公益事业的变化趋势，可以看出黑龙江省的各个行业上市企业发布 CSR 慈善公益事业变化趋势，制造业、公用事业和其他行业在 2013 到 2014 年下降之外均呈现上升趋势，农林牧渔业和医药行业变化不是很明显。吉林省的制造业和其他行业在 2013 到 2014 年下降之外均呈现上升趋势，公用事业、农林牧渔业和医药行业变化不是很明显。辽宁省和内蒙古上市公司中制造业和医药行业的慈善和公益事业呈现稳步的上升趋势。除了制造业和医药行业外其他行业基数比较小，呈现不变的趋势。

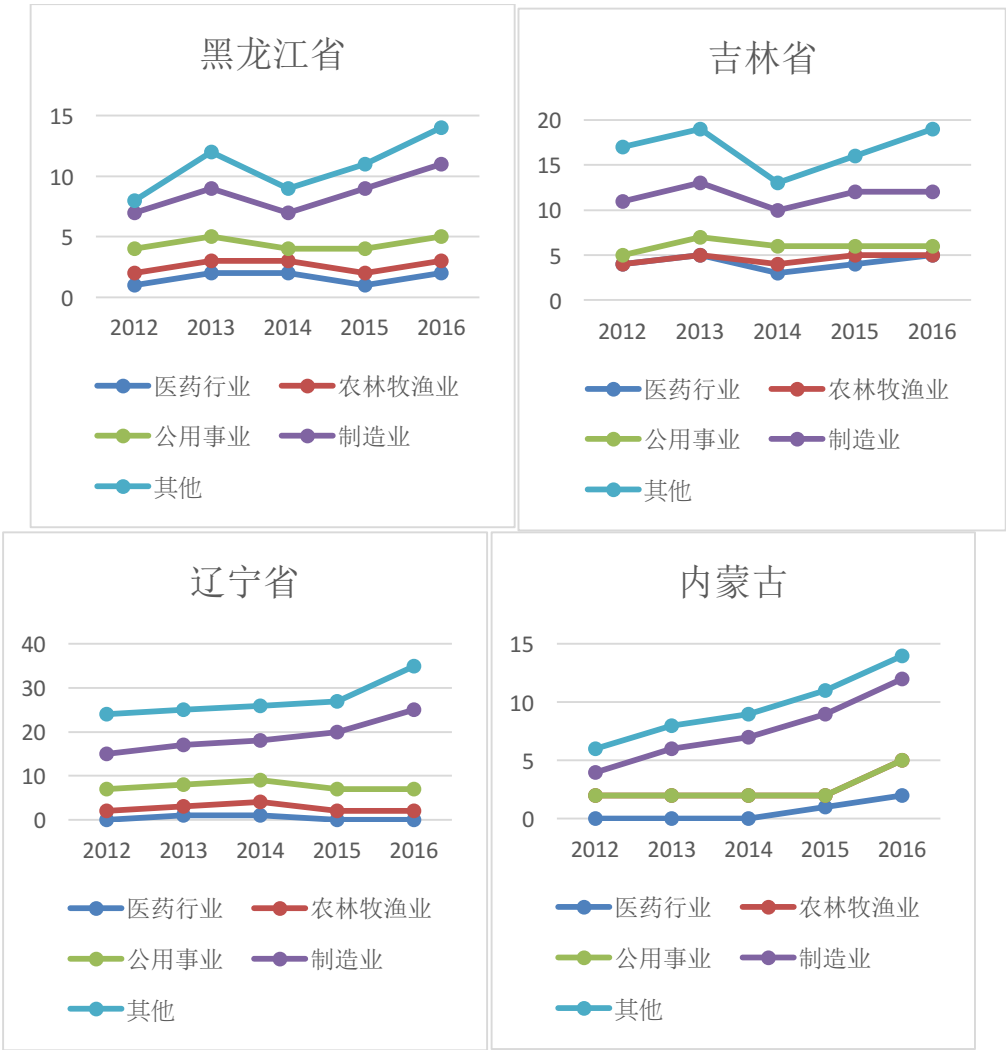


图 4-10　各个行业慈善和公益事业变化趋势图

数据来源：新浪财经网

东北地区上市企业所有制不同，企业所属行业差异和区域差异在慈善公益捐赠方面存在一定差异。通过对东北上市企业慈善公益事业的调查发现，上市企业慈善捐赠在国企和非国企中不同，国企企业慈善捐赠明显高于私企企业，这充分

体现了国企企业社会责任意识比私企强。国企企业应该继续在履行社会责任起到带头重要。最近几年国企和私企上市企业慈善和公益事业的企业数目呈现上升的趋势，其中国企企业达到 46 家，私企企业达到 35 家。在东北地区不同行业企业慈善公益捐赠差异还是很大的，比例比较高的有制造业占 40%多，医药行业占 11%，农林牧渔业占 6%和公用事业占 9%，其他行业所占比例很小。东北地区作为工业基地，制造业行业的上市企业数目比较多和其他行业比较少，所以在公益慈善捐赠占据将近一半的比例。在不同区域上市企业慈善公益也存在着差异，辽宁省在东北地区处于领先地位，黑龙江省和吉林省差异不是很大，稍微落后于辽宁省，内蒙古地区比较落后。从上面的数据分析可以看出，东北地区上市企业慈善公益事业朝着好的方面发展，呈现着上升的趋势。上市企业积极参加慈善公益事业的意识不断加强，为东北地区的和谐发展做贡献。各个行业中，制造业在慈善事业一直领先于其他行业，但是积极性却不如公用事业行业。东北地区作为工业基地，制造业行业慈善公益积极性提高也将会很好带动其他行业慈善事业的发展。总的来说，东北地区上市企业慈善公益事业朝着好的方向发展。

三、总结

企业慈善可以促进了社会慈善事业的发展，整合了社区资源促进社区发展，还可以在更为广阔的社会系统中表达了“关爱与和谐”的理想与信念。企业的慈善行为对企业也是有所回报，首先企业慈善有利于提升企业形象。其次企业慈善有力提高销售业绩，最后企业慈善有力加强企业内部凝聚力。近 5 年，东北地区上市企业参加社会慈善公益项目的数量有上升的趋势。但是相比于北京、上海、广州等企业社会责任报告中披露慈善公益，还是有很大的差距，希望东北地区各大上市公司加强社会责任心，多做社会慈善公益，促进东北地区更加和谐发展。

第五部分　东北地区慈善发展展望

2016 年，随着中国首部《慈善法》的正式实施，中国慈善事业的发展取得

了更为瞩目的成就。在此背景下，东北各省区积极开展社会慈善事业，取得了丰硕的成果。区域性慈善法律法规和行政规章相继出台，慈善事业发展更加正规化、法制化。在传统慈善领域，东北地区慈善机构数量和捐赠数额不断增加，慈善机构服务领域和组织形态日渐丰富，志愿者规模不断扩大。在传统慈善快速发展的同时，东北地区也积极融入慈善创新的潮流，慈善组织和民众的互联网慈善参与度不断提高，慈善创投平台日趋完善，孵化和培育优秀青年社会组织数量不断增加，当前，东北各省市也在积极筹措开展慈善信托事业。

慈善只有进行时，没有完成时。慈善事业发展所处的经济社会背景不断变化，当前东北地区经济下行压力增加。面临经济发展新常态，东北经济正在探索转型升级新出路。在此背景下，收入不均衡、马太效应、人口老龄化等社会问题不断凸显，社会对慈善的需求不断加大，因此东北地区慈善事业发展也面临着许多新的挑战，需要各方加大对慈善事业的关注力度与参与力度。同时，在公益创新潮流下，东北地区的互联网慈善发展与东部省份仍存较大差距，慈善信托仍未有项目真正落实，公益创投的需求日益增加，如何把握创新型公益，在新潮流中激流勇进的发展，成为了今后东北地区慈善事业发展必须解决的问题。

立足 2016 年东北地区慈善事业取得的丰收成果和发展经验，我们预计 2017 年东北地区慈善事业将在以下几方面取得新突破。

一、《慈善法》全面实施将推动东北地区各部门创制配套措施

2016 年是《慈善法》公布实施的第一年。 2017 年，为更好地贯彻落实慈善法，各级政府将加强慈善法相关配套政策的制定补充。在中央层面，年度报告等其他与慈善组织密切相关的政策规定将预计公布实施。此外，为了配合慈善法的实施，在直接登记和登记权限下放总体理念的指导下，民政部于 2016 年修订了基金会、社会团体和社会服务机构（民办非企业单位）三大条例并向社会征求意见，三大条例有望于 2017 年公布和正式实施。

随着中央政策的明确，地方政府在慈善法配套措施，尤其在慈善组织认定、

登记、公开募捐、慈善信托设立、年报、评估等方面的具体执行操作，将加强政策制定力度，慈善法的执行将进入一个适应磨合阶段。同时，普及大慈善理念、

二、社会组织数量将持续稳步增长

2016 年，东北地区各级政府继续深化社会组织参与社会治理，扩大社会组织参与公共服务的范围，如教育、残疾预防、帮教刑满释放人员、创业创新服务、城市治理、农村社区建设、文物保护、广播电视、标准化体系建设、专业技术人员水平评价类职业资格认定等领域。

在社会组织广泛参与公共服务的趋势下，以及随着三大条例的修订出台和慈善组织具体登记政策的完善，2017 年，东北地区社会组织总量将保持持续稳定的增长。未来基金会的定位偏向资助型，而非自己运作慈善项目，社会服务机构则将承担更多的项目执行和社会服务的职能，并继续保持拉动社会组织数量增长的主导地位。

此外，在慈善法配套政策不断完善、慈善组织的相关权利义务逐渐明确的背景下，将有更多组织理性选择是否成为慈善组织。慈善组织的数量也将呈现稳步增长。

三、慈善与金融创新呈现加快融合态势

在公益金融上，2017 年公益机构使用金融工具进行公益资产的保值增值将会成为重要趋势。服务于基金会保值增值的金融机构和产品数量会增加。通过金融工具来实现公益资产的保值增值会成为未来基金会运作的重要内容。但如何积极、稳健的进行投资，将会是 2017 年决定东北地区公益金融发展的关键。

慈善信托已经成为我国慈善公益事业发展中的一个新热点。截止 2016 年底，全国已设立的 22 单慈善信托项目备案地均不在东北三省一区，但目前已经有社会组织、信托公司等将该业务纳入企业未来的发展战略之一。慈善信托机制的灵活性和弹性受到了不少捐赠者和慈善组织的欢迎。很多公益领域的参与者正开始了解慈善信托，并尝试慈善信托的各种模式，试图通过该机制撬动更多的社会资

源，让这些资源发挥更大的慈善作用。

2017 年，慈善信托相关配套激励政策的完善和实践的进一步探索将同时进行。随着税收优惠、慈善组织受托人资格等影响慈善信托发展的关键问题的解决，慈善信托将会成为慈善的新模式，在未来得到大力发展，并最终发展成为东北地区慈善公益行业的一个重要组成部分和增长点。

四、慈善与技术创新呈现深度合作

2017 年，技术创新、金融创新与社会创新的融合将继续加快。由技术创新和社会创新结合带来的“互联网+公益”的潮流将会继续催生一批具有社会公共服务平台属性的企业以及活跃在这些平台上的微型社会企业。社会企业将会继续深入到社会服务的各个领域。随着东北地区各级政府采购服务力度加大，社会企业的范畴将突破传统的公益组织的界限，包括社会福利企业、环保企业、养老产业等都将会进入社会企业的范畴。

五、慈善创新呈现“泛时尚化”和“泛娱乐化”趋势

随着互联网的普及，在“互联网+”时代，慈善公益也呈现出了“泛时尚化”的趋势。具体表现在，公益慈善的形式已经不局限于传统的捐赠、基金会筹款、慈善晚会募捐等传统形式，借助互联网的发展，明星活动慈善、名人个人慈善基金、路演筹款、时尚活动筹款、品牌活动慈善等各种形式日益发展，丰富了慈善的形式，并拓展了资金来源。

六、慈善文化建设将成为着力点

慈善最重要的不是行动，而是在于慈善公益价值观。 2017 年，随着我国慈善法的普法宣传，更多慈善组织关注慈善文化的研究、推广，东北地区慈善事业将更为注重公众慈善理念的增强、慈善习惯的养成，志愿服务体系将进一步完善。东北地区长期以来的社会主义慈善观和乐善好施的热情精神将得到进一步的弘扬。在培育和践行社会主义核心价值观的基础上，奉行真爱至上、上善若水、仁

者爱人、因信称义、知行合一、忠诚奉献的慈善公益价值观，从而将社会主义核心价值观内化于心、外化于行，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供持久的精神力量。东北地区慈善事业的长足发展有赖于慈善理念根植公众，慈善文化的塑造。

慈善事业是一项伟大而崇高的事业，在构建和谐社会的新形势下，慈善公益事业的重要性日益凸显，在扶贫济困，帮助弱势群体、维护社会公平与稳定方面发挥越来越大的作用。东北各省区将继续深入学习科学发展观，紧紧抓住慈善事业的发展机遇，不断更新慈善理念，提高筹款和捐助能力，深入扎实地开展各项慈善活动，为构造和谐东北作出更大贡献！